



Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Departament Wspólnej Polityki Rolnej

Warszawa, 30 lipca 2025 r.

znak sprawy: WPR.wao.510.57.2025

sprawę prowadzi: Małgorzata Dmoch

tel. 22 623 15 16

e-mail: Malgorzata.Dmoch@minrol.gov.pl

Pani

Sylwia Kalwas

Dyrektor Departamentu Działań Delegowanych

Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa

ul. Poleczki 33

02-822 Warszawa

**Dotyczy: odpowiedzi na prośbę o zajęcie stanowiska w kwestii pytań LGD do SW
Małopolska**

Szanowna Pani Dyrektor,

odpowiadając na pismo z dnia 7 maja 2025 r. zawierające prośbę o zajęcie stanowiska w odniesieniu do kwestii poruszonych w przekazanym piśmie z Samorządu Województwa (SW) Małopolskiego, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi (MRiRW) przekazuje poniższe informacje.

Pytanie 1. Jaką definicję gospodarstwa agroturystycznego należy zastosować w interwencji I.13.1?

Zagadnienie definicji gospodarstwa agroturystycznego było już przedmiotem wcześniejszej analizy i zostało szczegółowo omówione w piśmie, znak sprawy: WPR.wao.510.85.2024, które zostało Państwu przekazane.

Pytanie 2. Z wytycznych szczegółowych w zakresie start GA nie wynika konieczność weryfikacji prowadzenia działalności gospodarczej zarejestrowanej w CEIDG przez rolnika. Jak należy postąpić w przypadku, gdy wnioskodawca będący rolnikiem prowadzi działalność gospodarczą w zakresie wynajmu pokoi zarejestrowaną w CEIDG, zaś w ramach interwencji I.13.1 złoży wniosek w zakresie start GA. W zakresie start DG w wytycznych szczegółowych został określony warunek nieprowadzenia działalności gospodarczej zarejestrowanej w CEIDG, natomiast wytyczne szczegółowe w zakresach start GA, start ZE oraz start GO nie zakładają weryfikacji faktu, czy wnioskodawca wykonywał lub wykonuje działalność w zakresie, na który składa WOPP spośród wyżej wymienionych. Czy planowana jest zmiana wytycznych w ww. zakresie poprzez wprowadzenie bardziej precyzyjnych warunków przyznania pomocy w celu uniknięcia sytuacji, w której rolnik posiadający już gospodarstwo agroturystyczne, będący członkiem organizacji zrzeszającej kwaterodawców wiejskich lub posiadający wdrożony system kategoryzacji WBN, czy też posiadający zagrodę edukacyjną wpisaną do OSZE, składa wniosek na start GA lub start ZE?

Obecnie trwają prace nad zmianą wytycznych szczegółowych (1), których celem jest wprowadzenie bardziej precyzyjnych warunków przyznania pomocy. MRiRW w dniu 30 czerwca 2025 r. przekazało projekt zmiany wytycznych szczegółowych (1) do wszystkich SW, Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) oraz Polskiej Sieci LGD (PS LGD), gdzie została doprecyzowana kwestia weryfikacji prowadzenia działalności przez wnioskodawcę w zakresie start GA. Warunek ten został dodany do rozdziału IV.2.1 ust. 3 pkt 2.

Pytanie 3. Czy w ramach zakresu start GA możliwe jest dostosowanie małego gospodarstwa rolnego do świadczenia usług polegających na wybudowaniu i wynajmowaniu domu pod wynajem?

Zagadnienie wybudowania i wynajmu domu w ramach zakresu start GA było już przedmiotem wcześniejszej analizy i zostało szczegółowo omówione w odpowiedzi udzielonej pod pytaniem nr 38 w piśmie, znak sprawy: WPR.wao.510.85.2024, które zostało Państwu przekazane.

Pytanie 4. Czy w ramach zakresu start GA możliwe jest dostosowanie małego gospodarstwa rolnego do świadczenia usług polegających na wydzieleniu i wynajmowaniu samodzielnych jednostek mieszkalnych (SJM) w domu rolnika?

Informuję, że analogicznie do stanowiska zajętego odpowiedzi na pytanie nr 38 w piśmie WPR.wao.510.85.2024, wytyczne szczegółowe (1) nie zabraniają wydzielenia i wynajmowania SJM, pod warunkiem, że wspomniane SJM znajdują się na terenie małego gospodarstwa rolnego.

Pytanie 5. Zgodnie z zasadami prowadzenia gospodarstw agroturystycznych oraz m.in. ustawą o podatku dochodowym od osób fizycznych wynajem pokoi przez rolników ma miejsce w budynkach mieszkalnych. W związku z powyższym proszę o wyjaśnienie czy w ramach zakresów start i rozwój gospodarstw agroturystycznych, rolników obowiązują ogólne przepisy dotyczące zmiany sposobu użytkowania obiektu, zgodnie z art. 71 ustawy prawo budowlane?

Proszę o rozważenie następujących przypadków, możliwych do realizacji w ramach zakresów start GA lub rozwój GA, pod kątem zmiany sposobu użytkowania:

- a. wynajem pokoi w budynku mieszkalnym rolnika, powierzchnia budynku zajęta przez usługi agroturystyczne nie przekracza 30% powierzchni całkowitej budynku, zmieniają się warunki sanitarne i ppoż z uwagi na wynajem pokoi,
- b. wynajem pokoi w budynku mieszkalnym rolnika, powierzchnia budynku zajęta przez usługi agroturystyczne przekracza 30% powierzchni całkowitej budynku, zmieniają się warunki sanitarne i ppoż z uwagi na wynajem pokoi,
- c. przystosowanie budynku gospodarczego będącego częścią zabudowy zagrodowej do świadczenia usług noclegowych,
- d. budowa nowego budynku z przeznaczeniem na wynajem na terenie gospodarstwa rolnego.

Realizacja operacji w zakresach start GA oraz rozwój GA przez rolników nie zwalnia ich z obowiązku stosowania prawa powszechnie obowiązującego, w tym m.in. przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (2).

W przypadku, gdy operacja wiąże się ze zmianą sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części, konieczne jest dokonanie stosowanego zgłoszenia zgodnie z art. 71 ustawy Prawo budowlane (2).

Na wnioskodawcy spoczywa obowiązek prawidłowego ustalenia, czy planowane roboty budowlane lub zmiany użytkowania wymagają zgłoszenia bądź pozwolenia.

Jednocześnie informuję, że wybudowanie budynku z przeznaczeniem na wynajem w małym gospodarstwie rolnym było już przedmiotem wcześniejszej analizy i zostało szczegółowo omówione w odpowiedzi na pytanie nr 38 w piśmie znak sprawy: WPR.wao.510.85.2024, które zostało Państwu przekazane.

Pytanie 6. Czy w ramach zakresu start GA i rozwój GA przyznanie pomocy możliwe jest wyłącznie w przypadku uzyskiwania dochodów z tytułu wynajmu pokoi gościnnych, w budynkach mieszkalnych położonych na terenach wiejskich w gospodarstwie rolnym, osobom przebywającym na wypoczynku oraz dochodów uzyskiwanych z tytułu wyżywienia tych osób, jeżeli liczba wynajmowanych pokoi nie przekracza 5?

Zgodnie z dodatkowymi warunkami przedmiotowymi dla zakresu start GA pomoc przyznaje się, jeżeli operacja jest inwestycją polegającą na dostosowaniu małego gospodarstwa rolnego do świadczenia usług polegających na wynajmowaniu pokoi, sprzedaży posiłków domowych i świadczeniu innych usług związanych z pobytem turystów, zgodnie z art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy Prawo przedsiębiorców oraz art. 35 ust. 3 ustawy o usługach hotelarskich, natomiast w zakresie rozwój GA pomoc przyznaje się, jeżeli operacja jest inwestycją polegającą na dostosowaniu małego gospodarstwa rolnego do rozszerzonej oferty innych usług związanych z pobytem turystów, świadczonych przez rolnika w małym gospodarstwie rolnym, zgodnie z art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy Prawo przedsiębiorców oraz art. 35 ust. 3 ustawy o usługach hotelarskich, lub modernizacji tego gospodarstwa agroturystycznego w celu

podniesienia standardu lub poszerzenia świadczonych w nim usług związanych z pobytem turystów.

Informuję również, że wskazanie limitu 5 pokoi odnosi się do regulacji podatkowych, które określają warunki zwolnienia przychodu z podatku dochodowego, ale nie stanowią warunku przyznania pomocy w ramach interwencji I.13.1 LEADER/RLKS, zatem działalność obejmująca większą liczbę pokoi niż 5 również kwalifikuje się do przyznania pomocy, o ile spełnia pozostałe wymagania określone w dokumentacji konkursowej oraz wytycznych szczegółowych (1) i wytycznych podstawowych (4).

Pytanie 7 i 8. Jakie postępowanie należy przyjąć w kontekście rejestracji działalności w CEIDG przypadku, gdy rolnik wynajmuje mniej niż 5 pokoi, jednak miesięczny przychód z wynajmu przekracza kwotę 75% minimalnego wynagrodzenia za pracę? Jakie postępowanie należy przyjąć w kontekście rejestracji działalności w CEIDG w przypadku gdy rolnik wynajmuje więcej niż 5 pokoi, a miesięczny przychód z wynajmu nie przekracza kwoty 75% minimalnego wynagrodzenia za pracę?

Zgodnie z art. 21 ust. 1 pkt 43 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (3), wolne od podatku dochodowego są przychody uzyskiwane przez rolników z tytułu wynajmu pokoi gościnnych w budynkach mieszkalnych położonych na terenie gospodarstwa rolnego, pod warunkiem, że liczba wynajmowanych pokoi nie przekracza 5.

W związku z powyższym, jeśli rolnik wynajmuje więcej niż 5 pokoi, działalność ta nie mieści się w zakresie zwolnienia podatkowego określonego w ustawie o PIT (3), tym samym traktowana jest jako działalność, która co do zasady wymaga rejestracji w CEIDG jako działalność gospodarcza, niezależnie od poziomu osiągniętych przychodów.

Zgodnie z art. 5 ustawy Prawo przedsiębiorców (5), działalność nierejestrowana może być prowadzona przez osobę fizyczną wyłącznie wówczas, gdy przychód z tytułu tej działalności nie przekracza 75% minimalnego wynagrodzenia za pracę w żadnym miesiącu prowadzenia działalności oraz gdy osoba ta nie wykonywała działalności gospodarczej w okresie ostatnich 60 miesięcy.

W przypadku przekroczenia wskazanego limitu przychodu, osoba fizyczna zobowiązana jest do zarejestrowania działalności w CEIDG.

Jednocześnie jak wynika z przepisów art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy Prawo przedsiębiorców (5), rolnicy zwolnieni są z obowiązku rejestracji działalności agroturystycznej w CEIDG niezależnie od wysokości uzyskiwanego przychodu.

Pytanie 9. W wytycznych szczegółowych nie ma rozróżnienia warunków przyznania i wypłaty pomocy w zależności od wnioskodawcy będącego rolnikiem, małżonkiem rolnika czy domownikiem, z kolei z interpretacji ARiMR z dnia 28.02.2025 r. (DDD.WL.65721.4.2025.KS) dotyczącej podatku VAT wynika, że małżonek rolnika oraz domownik jako wnioskodawcy zakresu start GA będą zobowiązani do rejestracji działalności gospodarczej w CEIDG. Proszę o wyjaśnienie z jakich przepisów to wynika oraz na podstawie jakich przepisów należy weryfikować ten warunek.

Zgodnie z wytycznymi szczegółowymi dla I.13.1 (1) w zakresie rozwoju działalności agroturystycznej pomoc przyznaje się, jeżeli wnioskodawca jest rolnikiem albo małżonkiem rolnika albo domownikiem małego gospodarstwa rolnego. Dla beneficjentów, którzy są rolnikami zastosowanie ma regulacja z wytycznych podstawowych (4), **zgodnie z którą VAT jest niekwalifikowalny** (podrozdział VIII.2 ust. 1 pkt 7 lit. a). W przypadku rolników VAT jest zawsze kosztem niekwalifikowalnym w Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027 (PS WPR), niezależnie od formy w jakiej rolnik rozlicza się z Urzędem Skarbowym. Podrozdział VIII.2 ust. 2 wytycznych podstawowych wskazuje kiedy podatek VAT może być kosztem kwalifikowalnym, natomiast dotyczy to wnioskodawców innych niż rolnicy.

Pytanie 10. Czy w zakresie rozwój ZE zapis wytycznych szczegółowych część IV.2.1 ust. 4, pkt 2 „pomoc przyznaje się, jeżeli wnioskodawca w okresie 3 lat poprzedzających dzień złożenia WOPP wykonywał tę działalność łącznie co najmniej przez 365 dni” należy weryfikować na podstawie wpisu zagrody edukacyjnej do OSZE czy też do CEIDG? Pytanie 11. W wytycznych szczegółowych, w warunkach wypłaty pomocy dla zakresu rozwój ZE nie została uwzględniona

konieczność wpisu do CEIDG, czy należy rozumieć, że warunek wpisu do CEIDG obowiązuje tylko w zakresie start ZE?

Obecnie trwają prace nad zmianą wytycznych szczegółowych (1), których celem jest wprowadzenie bardziej precyzyjnych warunków przyznania pomocy. MRiRW w dniu 30 czerwca 2025 r. przekazało projekt zmiany wytycznych szczegółowych (1) do wszystkich SW, ARiMR oraz PS LGD, gdzie została doprecyzowana kwestia weryfikacji prowadzenia działalności przez wnioskodawcę w zakresie rozwój ZE. Warunek ten został dodany do rozdziału IV.2.1 ust. 6 pkt 1.

Pytanie 12. Czy w zakresie start GA lub rozwój GA kosztami kwalifikowalnymi mogą być np. koszty: budowy basenu, budowy sauny, adaptacji budynku pod SPA, budowy placu zabaw, budowy miejsca na ognisko, budowy altany ogrodowej/grillowej itp., przy czym korzystanie z dodatkowych usług oferowanych w wyniku powstania ww. infrastruktury będzie wliczone w cenę wynajmu pokoi?

Obecnie trwają prace nad zmianą wytycznych szczegółowych (1), których celem jest m.in. doprecyzowanie możliwości realizacji określonych operacji w danych zakresach w taki sposób, aby nie wykluczać inwestycji zawartych w powyższym pytaniu.

Pytanie 13. W jaki sposób należy weryfikować warunki przyznania pomocy, szczególnie wielkość gospodarstwa w zakresach dotyczących GA, ZE, GO w przypadku, gdy wnioskodawcą będzie rolnik - osoba prawna bądź grupa osób fizycznych lub prawnych?

Zagadnienie weryfikacji wielkości gospodarstwa rolnego było już przedmiotem analizy i zostało szczegółowo omówione w odpowiedzi udzielonej pod pytaniem nr 2 w piśmie, znak sprawy: WPR.wao.510.19.2025, które zostało Państwu przekazane.

Pytanie 14. Czy miejsce zamieszkania rolnika musi znajdować się w miejscu prowadzenia agroturystyki?

Informujemy, że wytyczne szczegółowe w zakresie rozpoczynania i prowadzenia działalności agroturystycznej nie nakładają obowiązku, aby miejsce zamieszkania wnioskodawcy pokrywało się z miejscem prowadzenia działalności agroturystycznej.

Zagadnienie miejsca wykonywania działalności agroturystycznej oraz miejsca zamieszkania było już przedmiotem wcześniejszej analizy i zostało szczegółowo omówione w odpowiedzi udzielonej pod pytaniem nr 1 w piśmie, znak sprawy: WPR.wao.510.19.2025, które zostało Państwu przekazane.

Dodatkowo informujemy, że obecnie trwają prace nad zmianą wytycznych szczegółowych (1), których celem jest wprowadzenie bardziej precyzyjnych warunków przyznania pomocy. Zmiany te porządkują m.in. również kwestie związane z miejscem prowadzenia działalności agroturystycznej.

Pytanie 15. Czy zapis wytycznych podstawowych dotyczący niekwalifikowalności kosztów zakupu samochodów osobowych wyklucza również koszt zakupu samochodów z homologacją ciężarową?

Zagadnienie kwalifikowalności kosztów zakupu samochodów ciężarowych było już przedmiotem wcześniejszej analizy i zostało szczegółowo omówione w odpowiedzi udzielonej w piśmie, znak sprawy: WPR.wao.510.42.2025, które zostało Państwu przekazane.

Pytanie 16. Proszę o wskazanie ścieżki postępowania i ewentualnego sposobu wyliczenia kosztów kwalifikowalnych z kosztów całkowitych operacji obejmujących również koszty dotyczące części wspólnych (np. części wspólne budynku nie przeznaczone pod daną działalność).

Uprzejmie informujemy, że powyższe pytanie zostało sformułowane zbyt ogólnie, aby możliwa była jednoznaczna odpowiedź na obecnym etapie.

Prosimy o dokonanie analizy rozwiązań stosowanych w analogicznych zagadnieniach w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (PROW 2014-2020) oraz o przedstawienie stanowiska w tym zakresie przez ARiMR.

Pytanie 17. W wytycznych podstawowych, w katalogu kosztów niekwalifikowalnych nie zostały ujęte koszty bieżące działalności, czy należy rozumieć, że mogą one stanowić koszt kwalifikowalny?

Obecnie trwają prace nad zmianą wytycznych szczegółowych (1) oraz wytycznych podstawowych (4), których celem jest doprecyzowanie katalogu kosztów niekwalifikowalnych.

Pytanie 18. Proszę o informację, czy jedynym dokumentem potwierdzającym miejsce zamieszkania na obszarze wiejskim objętym LSR jest wydane przez organ gminy, zaświadczenie z właściwej ewidencji ludności o miejscu zameldowania na pobyt stały lub czasowy wydane nie wcześniej niż 3 miesiące przed dniem złożenia wniosku? Czy inne dokumenty tj. np. rachunki za prąd / gaz / wywóz śmieci, umowa najmu lokalu będą mogły stanowić potwierdzenie miejsca zamieszkania na obszarze wiejskim objętym LSR?

Obecnie trwają prace nad zmianą wytycznych szczegółowych (1), których celem jest wprowadzenie bardziej precyzyjnych warunków przyznania pomocy. MRiRW w dniu 30 czerwca 2025 r. przekazało projekt zmiany wytycznych szczegółowych (1) do wszystkich SW, ARiMR oraz PS LGD, gdzie została doprecyzowana kwestia weryfikacji miejsca zamieszkania wnioskodawcy. Warunek ten został dodany do rozdziału IV.2 ust. 2.

Pytanie 19. Czy w zakresach: start DG, start GA, start ZE, start GO, start KŁŻ, rozwój DG, rozwój GA, rozwój ZE, rozwój GO oraz rozwój KŁŻ zachodzi konieczność weryfikacji kwalifikacji i doświadczenia wnioskodawcy? Co w sytuacji, kiedy wnioskodawca we wniosku o dofinansowanie z listy rozwijalnej w polu „Posiadane kwalifikacje lub doświadczenie” wybierze odpowiedź „brak” i w biznesplanie nie uzupełni przedmiotowego pola, czy skutkuje to odmową przyznania pomocy?

Wymagane jest jedynie odniesienie się do pola dotyczącego posiadanych kwalifikacji lub doświadczenia, a nie posiadanie ich jako warunku przyznania pomocy. W związku z tym wybranie odpowiedzi „brak” oraz brak dalszego uzupełnienia tego pola w biznesplanie stanowi formalne spełnienie wymogu i nie skutkuje odmową przyznania pomocy.

Z wyrazami szacunku

Grzegorz Wirtek
zastępca dyrektora
Departamentu Wspólnej Polityki
Rolnej
/podpisano elektronicznie/

Podstawa prawna:

- (1) Wytyczne szczegółowe w zakresie przyznawania i wypłaty pomocy finansowej w ramach Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 dla interwencji I.13.1 LEADER/Rozwój Lokalny Kierowany przez Społeczność (RLKS) – komponent Wdrażanie LSR
- (2) Ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz.U. z 2025 r. poz. 418)
- (3) Ustawa z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 163)
- (4) Wytyczne podstawowe w zakresie pomocy finansowej w ramach Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027
- (5) Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz.U. z 2024 r. poz. 236)

Do wiadomości:

1. Polska Sieć LGD – Federacja Regionalnych Sieci LGD
2. Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego
3. Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego
4. Urząd Marszałkowski Województwa Lubelskiego
5. Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego
6. Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego
7. Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego
8. Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego
9. Urząd Marszałkowski Województwa Opolskiego
10. Urząd Marszałkowski Województwa Podkarpackiego
11. Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego
12. Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego
13. Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego
14. Urząd Marszałkowski Województwa Świętokrzyskiego
15. Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko-Mazurskiego
16. Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego
17. Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego

Klauzula informacyjna o zasadach przetwarzania Państwa/Pani/Pana danych osobowych dostępna jest pod adresem:
www.gov.pl/rolnictwo/polityka-przetwarzania-danych-osobowych