



# Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Departament Wspólnej Polityki Rolnej

Warszawa, 30 października 2025 r.  
znak sprawy: WPR.wao.510.92.2025  
sprawę prowadzi: Małgorzata Jeznach  
e-mail: Malgorzata.Jeznach@minrol.gov.pl

Pan  
Jerzy Motłoch  
Prezes Stowarzyszenia  
„Partnerstwo Północnej Jury”

## **Dotyczy: wyjaśnienia kwestii dotyczących wdrażania interwencji I.13.1 LEADER/RLKS**

Szanowny Panie,

odpowiadając na pismo z dnia 3 października 2025 r., zawierające prośbę wyjaśnienia kwestii dotyczących wdrażania interwencji I.13.1 LEADER/Rozwój Lokalny Kierowany przez Społeczność (RLKS), Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi (MRiRW) przekazuje poniższe informacje.

**Pytanie 1. Chcielibyśmy uzyskać potwierdzenie lub zaprzeczenie czy gospodarstwa agroturystyczne funkcjonujące od lat na terenie miasta Olsztyna (woj. Śląskie) i innych małych miast naszego terenu, na terenie których również znajduje się kilkanaście gospodarstw agroturystycznych, objęte LSR, mogą składać wnioski o dofinansowanie na rozwój działalności gospodarczej?**

Jednym z warunków przyznania pomocy w ramach interwencji LEADER/RLKS w przypadku wnioskodawcy będącego osobą fizyczną, który ubiega się o pomoc w zakresach rozwijanie gospodarstw agroturystycznych (rozwój GA), rozwijanie zagród edukacyjnych (rozwój ZE) oraz rozwijanie gospodarstw opiekuńczych (rozwój GO), jest posiadanie miejsca wykonywania działalności w ramach pozarolniczych funkcji

małych gospodarstw rolnych na obszarze wiejskim objętym LSR co najmniej od roku poprzedzającego dzień złożenia wniosku o przyznanie pomocy (WOPP).

Jednocześnie informuję, że zmiana statusu administracyjnego danej miejscowości, polegająca na nadaniu jej praw miejskich, nie wpływa na możliwość korzystania ze wsparcia w ramach interwencji I.13.1 LEADER/RLKS w przypadku, gdy miejscowość ta nadal znajduje się w granicach obszaru objętego LSR. W interwencji LEADER kluczowe znaczenie ma zakwalifikowanie danego obszaru do LSR, a nie jego bieżąca klasyfikacja administracyjna. Oznacza to, że osoby zameldowane oraz podmioty działające na obszarze objętym LSR, zachowują prawo do ubiegania się o przyznanie pomocy, nawet jeśli w późniejszym okresie status danej miejscowości uległ zmianie.

**Pytanie 2. W przypadku odpowiedzi pozytywnej na pytanie nr 1, jaki dokument powinien przedstawić wnioskodawca w celu udokumentowania miejsca prowadzenia działalności agroturystycznej, jeśli nie może uzyskać zaświadczenia o wpisie do ewidencji gminnej (z uwagi na położenie w graniach miasta)? Czy takim dokumentem mógłby być wypis z CEiDG, potwierdzający prowadzenie działalności gospodarczej pod kodem PKD 55.20.z, która to podklasa obejmuje zapewnienie krótkotrwałego zakwaterowania na przykład w gospodarstwach wiejskich (agroturystyka)?**

Pierwszym, podstawowym obowiązkiem właściciela gospodarstwa agroturystycznego, jest dokonanie wpisu do ewidencji w urzędzie gminy, na terenie której znajduje się gospodarstwo. Jest to ewidencja tzw. „innych obiektów, w których świadczone są usługi hotelarskie”. Samo uzyskanie przez miejscowość praw miejskich nie powoduje automatycznego wykreślenia gospodarstwa agroturystycznego z ewidencji. W związku z nadaniem praw miejskich, status miejscowości się zmienia i może to mieć wpływ na status i przywileje związane z prowadzeniem agroturystyki, np. podatkowe, ale to na właścicielu obiektu spoczywa obowiązek zgłoszenia zmiany i potencjalnych konsekwencji w urzędzie gminy.

Zgodnie z wytycznymi szczegółowymi (1), w zakresie rozwój GA pomoc przyznaje się, jeżeli wnioskodawca wykaże, że w okresie 3 lat poprzedzających dzień złożenia WOPP wykonywał łącznie co najmniej przez 365 dni działalność, o której mowa art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy Prawo przedsiębiorców, potwierdzoną wpisem do gminnej

ewidencji innych obiektów hotelarskich zgodnie z art. 39 ust. 3 ustawy o usługach hotelarskich. W przypadku, gdy uzyskanie takiego zaświadczenia nie jest możliwe, zalecane jest wystąpienie do właściwego organu prowadzącego ewidencję innych obiektów hotelarskich o wydanie potwierdzenia, że obiekt był wpisany do ewidencji w określonym czasie. Dokument ten może stanowić dowód potwierdzający prowadzenie działalności agroturystycznej w wymaganym czasie.

Należy jednak podkreślić, że wytyczne szczegółowe (1) nie przewidują alternatywnej formy potwierdzenia prowadzenia działalności agroturystycznej. W związku z tym, brak jakiegokolwiek potwierdzenia ze strony organu, skutkuje brakiem możliwości wykazania spełnienia warunku przyznania pomocy w zakresie rozwój GA.

**Pytanie 3. Czy dla gospodarstw agroturystycznych, które funkcjonowały legalnie jako gospodarstwa agroturystyczne przed uzyskaniem przez miejscowość praw miejskich, przewidziane są jakiekolwiek rozwiązania przejściowe lub wyjątki umożliwiające im ubieganie się o wsparcie w zakresie rozwój GA?**

Uprzejmie informujemy, że nie zachodzi potrzeba wprowadzania rozwiązań przejściowych oraz wyjątków umożliwiających ubieganie się o wsparcie w zakresie rozwój GA, ponieważ jak wskazano w odpowiedzi na pytanie nr 1, zmiana statusu miejscowości z wiejskiej na miejską nie powoduje utraty możliwości ubiegania się o wsparcie w ramach interwencji I.13.1, o ile miejscowość ta znajduje się na obszarze objętym LSR.

**Pytanie 4. Czy zmiana statusu miejscowości z wiejskiej na miejską po złożeniu wniosku przez wnioskodawcę w trakcie jego rozpatrywania przez LGD/UM (miejscowość Janów od 01.01.2026 rok) dyskwalifikuje gospodarstwa agroturystyczne z tej miejscowości/miasta?**

W myśl art. 21 ust. 1 pkt 43 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 163) wolne od podatku dochodowego są dochody uzyskane z tytułu wynajmu pokoi gościnnych, w budynkach mieszkalnych położonych na terenach wiejskich w gospodarstwie rolnym, osobom przebywającym na wypoczynku oraz dochody uzyskane z tytułu wyżywienia tych osób, jeżeli liczba wynajmowanych pokoi nie przekracza 5. Gospodarstwo agroturystyczne zlokalizowane na terenie

miasta może nadal funkcjonować, ale nie może korzystać ze zwolnień podatkowych przewidzianych dla gospodarstw wiejskich. Status gospodarstwa agroturystycznego, czyli formy wypoczynku wiejskiego, pozostaje, jednak definicyjnie wymaga on położenia na terenie wiejskim. Aby skorzystać ze zwolnienia od podatku dochodowego z tytułu wynajmu pokoi, budynek mieszkalny, w którym znajdują się wynajmowane pokoje musi być położony w gospodarstwie rolnym na terenach wiejskich. Podsumowując, mimo że formalnie agroturystyka (jako usługa hotelarska) może funkcjonować w mieście i wymaga zgłoszenia do ewidencji, to jej specyfika jako działalności rolniczej powoduje, że nie można jej w pełni realizować w warunkach miejskich z zachowaniem wszystkich preferencji podatkowych przewidzianych dla wsi.

**Pytanie 5. Czy w programie LEADER/RLKS PS WPR obszar wiejski należy rozumieć jako obszar LSR, który obejmuje zarówno tereny wiejskie, jak i miasta poniżej 20 000 mieszkańców czy też zgodnie z ustawą z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 1990 Nr 16 poz. 95, z późn. zm.) czy też innym aktem prawnym?**

Zgodnie z Planem Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027 (PS WPR 2023-2027) w przypadku realizacji interwencji I.13.1 LEADER/RLKS, obszary wiejskie to tereny położone poza granicami administracyjnymi miast oraz obszary małych miast o liczbie ludności nie większej 20 tys. mieszkańców.

**Pytanie 6. Czy małżonek rolnika może się starać o dofinansowanie w zakresie rozwoju gospodarstwa agroturystycznego swojej działalności gospodarczej zarejestrowanej pod kodem PKD 55.20.z?**

Małżonek rolnika może ubiegać się o przyznanie pomocy w zakresie rozwój GA, jeżeli spełnia warunki określone w wytycznych szczegółowych (1) dla interwencji I.13.1 LEADER/RLKS.

Działalność w zakresie PKD 55.20.z to podklasa, która obejmuje zapewnienie krótkotrwałego zakwaterowania w: ośrodkach kolonijnych i pozostałych obiektach wypoczynku wakacyjnego (np. w ośrodkach wczasowych, domach wycieczkowych, ośrodkach szkoleniowo-wypoczynkowych), kwaterach dla gości i bungalowach, domkach lub chatkach, bez obsługi, gospodarstwach wiejskich (agroturystyka),

schroniskach młodzieżowych i górskich. MRiRW nie widzi przeciwwskazań, aby działalność zarejestrowana pod takim kodem PKD mogła zostać uznana za kwalifikującą się do wsparcia w ramach zakresu rozwój GA, o ile spełnione zostaną wszystkie pozostałe warunki niezbędne do przyznania pomocy w tym zakresie.

**Pytanie 7. Czy w sytuacji kiedy małżonek rolnika nie prowadzi działalności gospodarczej może się starać o dofinansowanie na rozwijanie gospodarstwa agroturystycznego swojego małżonka i po pozytywnej weryfikacji wniosku powinien zarejestrować taką działalność w CEiDG? A w związku z tym czy zaświadczenie z rejestru gminnej ewidencji innych obiektów hotelarskich wystawione na rolnika potwierdza fakt prowadzenia gospodarstwa przez rok przez małżonka rolnika?**

Zgodnie z wytycznymi szczegółowymi (1), w zakresie rozwój GA pomoc przyznaje się, jeżeli wnioskodawca wykaże, że w okresie 3 lat poprzedzających dzień złożenia WOPP wykonywał łącznie co najmniej przez 365 dni działalność, o której mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy Prawo przedsiębiorców, potwierdzoną wpisem do gminnej ewidencji innych obiektów hotelarskich zgodnie z art. 39 ust. 3 ustawy o usługach hotelarskich. Oznacza to, że pomoc może być przyznana wyłącznie wnioskodawcy, który faktycznie wykonuje działalność pozarolniczą polegającą na wynajmowaniu pokoi, sprzedaży posiłków domowych i świadczeniu innych usług związanych z pobytem turystów. Jeśli małżonek rolnika nie prowadzi działalności agroturystycznej w tym gospodarstwie rolnym, nie może ubiegać się o przyznanie pomocy w zakresie rozwój GA prowadzonej przez swojego małżonka – rolnika. Warunkiem przyznania pomocy jest bowiem wykonywanie przez wnioskodawcę własnej działalności agroturystycznej. Tym samym, zaświadczenie z rejestru gminnej ewidencji innych obiektów hotelarskich wystawione na rolnika potwierdza wykonywanie działalności wyłącznie przez osobę, na którą zostało wystawione i nie może stanowić dowodu wykonywania działalności przez małżonka rolnika. W takiej sytuacji jedynym uprawnionym podmiotem do ubiegania się o przyznanie pomocy w zakresie rozwój GA jest osoba wykonująca działalność agroturystyczną w małym gospodarstwie rolnym. W omawianym przypadku będzie to rolnik, a nie jego małżonek.

Jednocześnie należy podkreślić, że ubieganie się o przyznanie pomocy przez rolnika, małżonka rolnika lub domownika w zakresie start GA, w odniesieniu do działalności

agroturystycznej już wykonywanej w danym małym gospodarstwie rolnym, nie jest możliwe. Działalność ta, jako już istniejąca, nie może być ponownie traktowana jako nowo zakładana, nawet jeśli osoby uprawnione do wnioskowania, po raz pierwszy rejestrowałyby tę działalność w CEIDG. Wsparcie w takim przypadku w ramach interwencji I.13.1 LEADER/RLKS może zostać przyznane wyłącznie w ramach zakresu rozwój GA, przy czym o pomoc może ubiegać się podmiot faktycznie wykonujący działalność agroturystyczną.

Z wyrazami szacunku

Grzegorz Wirtek  
zastępca dyrektora  
Departamentu Wspólnej Polityki  
Rolnej  
/podpisano elektronicznie/

Podstawa prawna:

- (1) Wytyczne szczegółowe w zakresie przygotowania i realizacji projektów grantowych w ramach Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027 dla interwencji I.13.1 LEADER/Rozwój Lokalny Kierowany przez Społeczność (RLKS) – komponent Wdrażanie LSR

Do wiadomości:

1. Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa
2. Przewodniczący Grupy Tematycznej ds. podejścia LEADER
3. Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego
4. Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego
5. Urząd Marszałkowski Województwa Lubelskiego
6. Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego
7. Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego
8. Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego
9. Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego
10. Urząd Marszałkowski Województwa Opolskiego
11. Urząd Marszałkowski Województwa Podkarpackiego
12. Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego
13. Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego
14. Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego
15. Urząd Marszałkowski Województwa Świętokrzyskiego

16. Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko-Mazurskiego
17. Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego
18. Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego

Klauzula informacyjna o zasadach przetwarzania Państwa/Pani/Pana danych osobowych dostępna jest pod adresem:  
[www.gov.pl/rolnictwo/polityka-przetwarzania-danych-osobowych](http://www.gov.pl/rolnictwo/polityka-przetwarzania-danych-osobowych)