



Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Departament Wspólnej Polityki Rolnej

Warszawa, 07 października 2025 r.
znak sprawy: WPR.wao.510.81.2025
sprawę prowadzi: Małgorzata Jeznach
e-mail: Malgorzata.Jeznach@minrol.gov.pl

Pani
Wioletta Krzemińska
Dyrektor Departamentu
Działów Delegowanych
Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa

Dotyczy: stanowiska w sprawie zasadności realizacji operacji w przypadku braku wskazań profilowych podmiotu w ramach interwencji I.13.1

Szanowna Pani Dyrektor,

odpowiadając na pismo z dnia 26 sierpnia 2025 r. zawierające prośbę o zajęcie stanowiska w odniesieniu do kwestii możliwości przyznania pomocy podmiotowi, którego profil działalności nie odpowiada zakresowi, na który ten podmiot złożył wniosek o przyznanie pomocy (WOPP) w ramach I.13.1 LEDAER/Rozwój Lokalny Kierowany przez Społeczność (RLKS) w przekazanym piśmie z Samorządu Województwa (SW) Wielkopolskiego, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi (MRiRW) przekazuje poniższe informacje.

Na obecnym etapie wdrażania Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027 (PS WPR 2023-2027) brak jest przepisu, który wprost warunkowałby możliwość przyznania pomocy zgodnością zakresu operacji z działalnością statutową lub gospodarczą wnioskodawcy. Wytyczne podstawowe (1) przewidują natomiast, że pomoc nie może być przyznana podmiotom, które stworzyły sztuczne warunki, w sprzeczności z prawodawstwem rolnym, w celu uzyskania pomocy finansowej, co wynika z art. 44 rozporządzenia 2022/128 (2).

Za tworzenie sztucznych warunków należy uznać sytuacje, w których wnioskodawca podejmuje działania wyłącznie w celu spełnienia formalnych wymogów, bez rzeczywistej zdolności i zamiaru realizacji operacji, a tym samym działa sprzecznie z celami interwencji.

W opisanym przez Państwa przypadku Ochotnicza Straż Pożarna w Chełmie, która jest wnioskodawcą, posiada tytuł prawny do nieruchomości oraz niezbędne zgody i zezwolenia zgodnie z przepisami krajowymi, a operacja została uznana za zgodną z lokalnymi kryteriami wyboru i wybrana przez LGD do przyznania pomocy w ramach interwencji I.13.1 LEADER/RLKS. Okoliczności te wskazują, że wnioskodawca spełnił wszystkie niezbędne warunki przyznania pomocy w zakresie „Poprawa dostępu do małej infrastruktury publicznej” i ma faktyczną możliwość realizacji operacji, a tym samym nie można stwierdzić sztucznego tworzenia warunków w rozumieniu art. 44 rozporządzenia 2022/128 (2).

Na przykładzie przedstawionej sprawy w piśmie o znaku DDD.WL.65721.27.2025.KS z dnia 26 sierpnia 2025 r., dostrzegamy potrzebę doprecyzowania obecnych regulacji. Rozpoczęliśmy prace nad zmianą wytycznych szczegółowych (3), które doprecyzowują zasady w tym zakresie. W projekcie zmian przewidziano wprowadzenie wymogu, zgodnie z którym, w przypadku wnioskodawców innych niż osoby fizyczne nieprowadzące działalności gospodarczej, pomoc będzie przyznawana wyłącznie na operacje mieszczące się w zakresie działalności statutowej lub gospodarczej danego podmiotu.

Warunek ten zapewni konieczność posiadania przez podmiot realizujący operacje rzeczywiste kompetencje i doświadczenie w danym obszarze oraz dysponowanie odpowiednim zapleczem organizacyjnym i kadrowym, co zwiększy prawdopodobieństwo prawidłowej realizacji operacji i osiągnięcia zakładanych wskaźników. Takie rozwiązanie ograniczy ryzyko powierzania realizacji zadań podmiotom, których profil działalności nie daje gwarancji efektywnego wdrożenia operacji, a tym samym przyczyni się do większej spójności i trwałości efektów wsparcia w ramach interwencji I.13.1 LEADER/RLKS.

Podczas analizy i decyzji w zakresie możliwości przyznania pomocy, zasadne wydaje się przeprowadzenie weryfikacji, czy poprzez powierzenie realizacji operacji

podmiotowi takiemu jak OSP nie dochodzi do próby obejścia przepisów wytycznych szczegółowych (3), np. w sytuacji, gdy podmiot taki jak parafia, który powinien ubiegać się o pomoc, ale z uwagi na wyczerpanie limitu środków lub mniej korzystne warunki intensywności wsparcia wybiera alternatywną ścieżkę. W szczególności należałoby zweryfikować, czy OSP jako NGO nie korzystałoby z wyższej intensywności pomocy niż podmiot pierwotnie związany z inwestycją. Tego rodzaju elementy mogą zostać wzięte pod uwagę przez SW przy analizie i podejmowaniu decyzji w zakresie możliwości przyznania pomocy.

Z wyrazami szacunku

Paweł Ściański
dyrektor
Departamentu Wspólnej Polityki
Rolnej
/podpisano elektronicznie/

Podstawa prawna:

- (1) Wytyczne podstawowe w zakresie pomocy finansowej w ramach Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027
- (2) Rozporządzenie Wykonawcze Komisji (UE) 2022/128 z dnia 21 grudnia 2021 r. określające przepisy dotyczące stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, kontroli, zabezpieczeń i przejrzystości (Dz. U. L 20 z 31.1.2022, s.131)
- (3) Wytyczne szczegółowe w zakresie przyznawania i wypłaty pomocy finansowej w ramach Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 dla interwencji I.13.1 LEADER/Rozwój Lokalny Kierowany przez Społeczność (RLKS) – komponent Wdrażanie LSR

Do wiadomości:

1. Polska Sieć LGD – Federacja Regionalnych Sieci LGD
2. Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego
3. Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego
4. Urząd Marszałkowski Województwa Lubelskiego
5. Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego
6. Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego
7. Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego
8. Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego
9. Urząd Marszałkowski Województwa Opolskiego
10. Urząd Marszałkowski Województwa Podkarpackiego
11. Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego
12. Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego
13. Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego
14. Urząd Marszałkowski Województwa Świętokrzyskiego
15. Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko-Mazurskiego
16. Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego
17. Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego

Klauzula informacyjna o zasadach przetwarzania Państwa/Pani/Pana danych osobowych dostępna jest pod adresem:

www.gov.pl/rolnictwo/polityka-przetwarzania-danych-osobowych