



Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Departament Wspólnej Polityki Rolnej

Warszawa, 28 maja 2025 r.

znak sprawy: WPR.wao.510.29.2025

sprawę prowadzi: Małgorzata Dmoch

e-mail: Malgorzata.Dmoch@minrol.gov.pl

Pani

Izabela Mroczek

Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju

Obszarów Wiejskich

Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego

al. Niepodległości 34

61-714 Poznań

**Dotyczy: wyjaśnień w ramach interwencji I.13.1 LEADER/Rozwój Lokalny
Kierowany przez Społeczność**

Szanowna Pani Dyrektor,

odpowiadając na pismo z dnia 5 marca 2025 r., zawierające prośbę o zajęcie stanowiska w odniesieniu do kwestii poruszonych w przekazanym piśmie, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi (MRiRW) przekazuje poniższe informacje.

Pytanie 1. Czy w ramach środków na start DG i rozwijanie DG mogą być kwalifikowane koszty poniesione w formie leasingu?

Odnosząc się do poruszonej przez Państwa kwestii dotyczącej kwalifikowalności kosztów poniesionych w formie leasingu w ramach zakresów start DG i rozwój DG, informuję, że zagadnienie to jest analizowane. Po ustaleniu ostatecznego rozwiązania w przedmiotowej sprawie niezwłocznie prześlemy Państwu odpowiedź.

Pytanie 2. Czy gmina, która oddała nieruchomość w trwały zarząd np. Gminnemu Ośrodkowi Sportu i Rekreacji może realizować na tej nieruchomości inwestycje z PS WPR 2023-2027 np. z zakresu Poprawy dostępu do małej infrastruktury publicznej?

MRiRW potwierdza prawidłowość stanowiska zaproponowanego przez samorząd województwa (SW), które brzmi następująco:

„Zgodnie z Wytycznymi szczegółowymi [sekcja IV.3.1 pkt. 2. W przypadku gdy operacja jest inwestycją trwale związaną z nieruchomością, pomoc przyznaje się, jeżeli jest realizowana:

- 1) na obszarze objętym LSR;
- 2) na nieruchomości będącej własnością wnioskodawcy lub do której wnioskodawca posiada tytuł prawny do dysponowania na cele określone we wniosku o przyznanie pomocy przez okres ubiegania się o przyznanie pomocy na operację, okres realizacji operacji oraz okres związania celem.

Ustanowienie trwałego zarządu prowadzi do ograniczenia w uprawnieniach właścicielskich, ale nie pozbawia go prawa własności, czy użytkowania wieczystego. Istotą trwałego zarządu jest uprawnienie do korzystania z rzeczy przez jednostki organizacyjne Skarbu państwa lub samorządu terytorialnego, które realizując zadania tych podmiotów władają nieruchomością w imieniu ich publicznoprawnego właściciela. Jak wypowiedział się NSA w uchwale z 19.08.1996 r. [FPK 9/96]: „Oddanie nieruchomości w trwały zarząd nie powoduje wyłączenia jej z zasobu nieruchomości gminnych”. Należałoby w związku z powyższym podzielić stanowisko LGD, że gmina może realizować operację na tej nieruchomości ponieważ nadal pozostaje jej właścicielem.”

Pytanie 3. Czy możliwa jest realizacja operacji w formule „zaprojektuj i wybuduj”, w ramach przedsięwzięcia finansowego ze środków PS WPR, np. w ramach zakresu: Poprawa dostępu do małej infrastruktury publicznej? W przypadku, dopuszczalności formuły „zaprojektuj wybuduj”, wystarczające będzie dołączenie przez wnioskodawcę do WOPP programu funkcjonalno-użytkowego, o którym mowa w art. 103 ust. 2 i 3 ustawy z 11 września 2019 r. Prawo zamówień

publicznych, zamiast dokumentów wskazanych w pkt. 9 i 12 Wykazu załączników do wniosku o przyznanie pomocy?

Odnosząc się do poruszonej przez Państwa kwestii dotyczącej formuły „zaprojektuj i wybuduj” informuję, że zagadnienie to jest analizowane. Zostanie ono poddane konsultacjom z pozostałymi SW oraz ARiMR w celu wypracowania jednolitego stanowiska. Po ustaleniu ostatecznego rozwiązania w przedmiotowej sprawie niezwłocznie prześlemy Państwu odpowiedź.

Pytanie 4. Biznesplan – czy w przypadku rozwoju DG, polegającym na wprowadzeniu dodatkowych zakresów usług, w biznesplanie należy ująć przychody i koszty z dodatkowego zakresu usług czy z całości DG (w tym zakresu aktualnego)?

Stanowisko MRiRW:

Wytyczne szczegółowe (2) wskazują przedłożenie uproszczonego biznesplanu w zakresach start DG, start GA, start ZE, start GO, start KŁŻ, rozwój DG, rozwój GA, rozwój ZE, rozwój GO oraz rozwój KŁŻ, który zawiera co najmniej:

- wskazanie celu, w tym zakładanego ilościowego lub wartościowego poziomu sprzedaży produktów lub usług,
- planowany zakres działań niezbędnych do osiągnięcia celu, w tym wskazanie zakresu rzeczowego i nakładów finansowych,
- informacje dotyczące zasobów posiadanych przez wnioskodawcę niezbędnych ze względu na przedmiot operacji, którą zamierza realizować, w tym opis wyjściowej sytuacji ekonomicznej wnioskodawcy oraz kwalifikacji lub doświadczenia.

Biznesplan jest częścią WOPP. Został podzielony na trzy główne sekcje: Posiadane zasoby i poziom sprzedaży, zestawienie rzeczowo-finansowe (ZRF) oraz Rachunek zysków i strat. W części dotyczącej posiadanych zasobów w biznesplanie wskazywane są: nieruchomości, maszyny, urządzenia, środki transportu, urządzenia i inne. Istnieje nieobligatoryjna możliwość opisanie przez wnioskodawcę ekonomicznej sytuacji wyjściowej jego przedsiębiorstwa. Wskazywane są także kwalifikacje i doświadczenie oraz poziom sprzedaży produktów i usług od roku n („rok n” oznacza

rok wypłaty pomocy) do roku $n+5$ („rok $n+2, 3, 4, 5$ to wymagany przepisami okres prowadzenia działalności gospodarczej). Część ZRF dotyczy standardowo zakresu realizowanej operacji. Rachunek zysków i strat z kolei wskazuje przychody, koszty od roku n do roku $n+5$ (w zależności od zakresu). Ponadto obejmuje także zysk netto i uzasadnienie do ww. elementów.

W instrukcji do wypełniania WOPP w ramach części dotyczącej biznesplanu są wskazywane m.in.:

„Posiadane zasoby i poziom sprzedaży

Należy uzupełnić dane, jeśli Wnioskodawca posiada zasoby, które będą wykorzystane do prowadzonej działalności gospodarczej (wyłącznie w odniesieniu do działalności, której dotyczy operacja). Jeśli nie - należy wpisać nie dotyczy.

Posiadane zasoby

W ramach posiadanych zasobów należy uszczegółowić majątek, który jest własnością Wnioskodawcy lub będzie używany na podstawie np. umów najmu, dzierżawy czy leasingu (z wyłączeniem tego, który zostanie nabyty w ramach operacji).

Rachunek zysków i strat

Na podstawie danych dotyczących poziomu sprzedaży towarów i usług należy przedstawić rachunek zysków i strat.

Należy także uzasadnić założenia jakie Wnioskodawca przyjął przy prognozowaniu pozycji kosztowych. Zysk netto musi być większy od 0.”

W związku z tym, biznesplan powinien odnosić się do zakresu działalności objętego realizowaną operacją, tj. planowanego do wprowadzenia nowego lub rozszerzonego zakresu usług lub produktów. Nie ma obowiązku przedstawiania pełnego obrazu finansowego całej prowadzonej działalności gospodarczej.

Pytanie 5. Wytyczna podstawowa określa, że kosztem niekwalifikowalnym jest zakup samochodu osobowego – czy jest wskazana przyjęta definicja samochodu osobowego w ramach PS WPR na lata 2023-2027?

Stanowisko MRiRW:

Zgodnie z częścią VIII. 2. ust. 1 pkt 10 Wytycznych podstawowych (1) w zakresie inwestycji realizowanych w ramach art. 73 i art. 77 rozporządzenia 2021/2115, z wyłączeniem I.13.2, finansowanych w formie dotacji, za inwestycje niekwalifikujące się do przyznania pomocy uznaje się w szczególności: (...) koszty zakupu samochodów osobowych. Informujemy, że należy stosować definicję samochodu osobowego zawartą w ustawie Prawo o ruchu drogowym (5), która definiuje samochód osobowy jako pojazd samochodowy przeznaczony konstrukcyjnie do przewozu nie więcej niż 9 osób łącznie z kierowcą oraz ich bagażu.

W przypadku takiego pojazdu, decydujące znaczenie dla zakwalifikowania go jako samochodu osobowego ma przypisana kategoria homologacyjna M1, która obejmuje pojazdy przeznaczone do przewozu maksymalnie 8 osób oprócz kierowcy.

Odnosząc się do poruszonej przez Państwa kwestii dotyczącej zajęcia stanowiska w sprawie potwierdzenia, że podjęcie działalności gospodarczej po złożeniu WOPP przez osobę fizyczną ubiegającą się o wsparcie w ramach zakresu start DG nie będzie wykluczało możliwości przyznania pomocy, MRiRW przekazuje poniższe informacje.

Wytyczne szczegółowe (2) określają, że w zakresie start DG pomoc przyznaje się jeżeli m.in. wnioskodawca jest **osobą fizyczną**, która w okresie roku poprzedzającego dzień złożenia wniosku o przyznanie pomocy (WOPP) **nie wykonywała i nie wykonuje działalności gospodarczej**, do której stosuje się przepisy ustawy Prawo przedsiębiorców (6). Spełnienie tego warunku przyznania pomocy weryfikowane jest na dzień złożenia WOPP na podstawie danych zawartych w CEiDG. Ww. wytyczne nie wprowadzają ograniczenia w zakresie dopuszczalnego terminu dokonania przez wnioskodawcę rejestracji działalności gospodarczej w okresie od dnia złożenia WOPP do dnia podpisania umowy o przyznaniu pomocy.

Natomiast warunkiem wypłaty pomocy jest podjęcie przez beneficjenta we własnym imieniu działalności gospodarczej, do której stosuje się przepisy ustawy Prawo

przedsiębiorców (6), co potwierdza zgłoszenie do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (CEIDG) oraz dokonanie zgłoszenia do ubezpieczenia emerytalnego, ubezpieczeń rentowych i ubezpieczenia wypadkowego na podstawie przepisów o systemie ubezpieczeń społecznych z tytułu wykonywania tej działalności.

Jednocześnie należy pamiętać, że rozpoczęcie realizacji uproszczonego biznesplanu powinno nastąpić po podpisaniu umowy o przyznaniu pomocy. Obecnie trwają prace nad zmianą wytycznych szczegółowych (2), które zostaną uszczegółowione w tej kwestii. Dodatkowo podjęcie działalności gospodarczej przed podpisaniem umowy o przyznaniu pomocy nie wpływa na skrócenie okresu wypełnienia poszczególnych zobowiązań wynikających z postanowień umowy.

Z wyrazami szacunku

Łukasz Tomczak
dyrektor
Departamentu Wspólnej Polityki
Rolnej
/podpisano elektronicznie/
Podstawa prawna:

- (1) Wytyczne podstawowe w zakresie pomocy finansowej w ramach Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027
- (2) Wytyczne szczegółowe w zakresie przyznawania i wypłaty pomocy finansowej w ramach Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 dla interwencji I.13.1 LEADER/Rozwój Lokalny Kierowany przez Społeczność (RLKS) – komponent Wdrażanie LSR
- (3) Ustawa z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. 2019 poz. 2019)
- (4) Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 20 grudnia 2021 r. w sprawie szczegółowego zakresu i formy dokumentacji projektowej, specyfikacji technicznych wykonania (Dz. U. 2021 r. poz. 2454)
- (5) Ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. 1997 r. nr 98, poz. 602)
- (6) ustawa z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 236, 1222, 1871).

Do wiadomości:

1. Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa

2. Polska Sieć LGD – Federacja Regionalnych Sieci LGD
3. Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego
4. Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego
5. Urząd Marszałkowski Województwa Lubelskiego
6. Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego
7. Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego
8. Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego
9. Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego
10. Urząd Marszałkowski Województwa Opolskiego
11. Urząd Marszałkowski Województwa Podkarpackiego
12. Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego
13. Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego
14. Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego
15. Urząd Marszałkowski Województwa Świętokrzyskiego
16. Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko-Mazurskiego
17. Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego

Klauzula informacyjna o zasadach przetwarzania Państwa/Pani/Pana danych osobowych dostępna jest pod adresem:
www.gov.pl/rolnictwo/polityka-przetwarzania-danych-osobowych