



Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Departament Wspólnej Polityki Rolnej

Warszawa, 07 maja 2025 r.
znak sprawy: WPR.wao.510.21.2025
sprawę prowadzi: Mariusz Rasiński
telefon:
e-mail: Mariusz.Rasinski@minrol.gov.pl

Pan
Piotr Sadłocha
Prezes Zarządu
Polska Sieć LGD – Federacja Regionalnych Sieci LGD

Dotyczy: projektów partnerskich.

Szanowny Panie Prezesie,

w odpowiedzi na prośbę o wprowadzenie zmian w wytycznych szczegółowych (1) umożliwiających realizację projektów partnerskich przez lokalne grupy działania (LGD) informuję, co następuje.

Plan Strategiczny dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027 (PS WPR) był przedmiotem rozległych konsultacji na etapie projektowania tekstu zarówno z samorządami województw, jak i z LGD. W rezultacie ustalone zostało, że w celu zwiększenia liczby partnerów uczestniczących w operacjach w partnerstwie oraz projektach partnerskich, rola LGD zostanie zmieniona – względem rozwiązania obowiązującego w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014-2020 (PROW 2014-2020) – z wyłącznego realizatora i beneficjenta, na animatora oraz podmiot dokonujący wyboru operacji, które będą finansowane ze środków strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność (LSR). Powyższe rozwiązanie znalazło odzwierciedlenie PS WPR, w części dotyczącej interwencji I.13.1. LEADER/Rozwój Lokalny Kierowany przez Społeczność (RLKS), który został zatwierdzony przez Komisję Europejską bez uwag w tym zakresie. To znaczy, że

wprowadzenie zmian umożliwiających realizację projektów partnerskich przez LGD wiązałoby się z koniecznością zmiany nie tylko wytycznych szczegółowych (1), ale również samego PS WPR.

Następnie wyjaśniam, że w ramach obecnego okresu programowania istnieje podstawa prawna do zmiany (w stosunku do rozwiązań funkcjonujących poprzednich okresach programowania) w katalogu podmiotów mogących być beneficjentami środków w przypadku operacji/projektów angażujących więcej niż jednego partnera. Powyższe rozwiązanie różni się od tego, które obowiązywało w ramach poprzedniego okresu finansowania. W art. 44 ust. 2 rozporządzenia 1305/2013 (3), które miało zastosowanie do operacji finansowanych ze środków PROW 2014-2020, zostało dokładnie wskazane jakie podmioty mogą być partnerami projektów współpracy w ramach działania LEADER. Podobna informacja nie została zawarta w rozporządzeniu 2021/2115 (2), które dotyczy operacji finansowanych ze środków PS WPR, a więc Państwo członkowskie ma swobodę decyzji w powyższym zakresie.

Ponadto zgodnie z art. 34 ust. 5 rozporządzenia 1303/2013 (4), które miało zastosowanie do operacji finansowanych ze środków PROW 2014-2020, w przypadku przygotowania i realizacji przedsięwzięć LGD w zakresie współpracy, o których mowa w art. 35 ust. 1 lit. c rozporządzenia 1303/2013 (4), zadania LGD określone w art. 34 w ust. 3 lit. f rozporządzenia 1303/2013 (4), tj. wybór operacji i ustalanie kwoty wsparcia oraz, w stosownych przypadkach, przedkładanie wniosków do podmiotu odpowiedzialnego za ostateczną weryfikację kwalifikowalności przed ich zatwierdzeniem, mogły być realizowane przez odpowiedzialną instytucję zarządzającą. Taki model wdrażania był zastosowany w Polsce w przypadku PROW 2014-2020.

Natomiast w ramach rozporządzenia 2021/1060 (5) obowiązującego w obecnym okresie programowania, podobne rozwiązanie nie zostało przewidziane. Zgodnie z art. 33 ust. 3 tego rozporządzenia 2021/1060 (5) zadania wykonywane na zasadzie wyłączności przez LGD obejmują m.in. wybór operacji i ustalanie kwoty wsparcia oraz przedstawianie wniosków podmiotowi odpowiedzialnemu za ostateczną weryfikację kwalifikowalności przed ich zatwierdzeniem. W opinii Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi (MRiRW) w świetle obowiązujących przepisów rozporządzenia 2021/1060 (5), zastosowanie modelu analogicznego do

funkcjonującego w ramach PROW 2014-2020, tj. umożliwienie LGD pełnienia roli realizatora oraz beneficjenta projektów partnerskich na tym etapie wdrażania WPR wymagałoby potraktowania tych projektów partnerskich jako rodzaju operacji własnej, a to zaburzałoby konkurencję z innymi operacjami w konkursie. Należy bowiem pamiętać, że w ramach PS WPR przewidziane jest obowiązkowe premiowanie przez LGD operacji w partnerstwie oraz projektów partnerskich. Taka sytuacja doprowadziłaby do wystąpienia konfliktu interesów, nie tylko postrzeganego, ale także faktycznego.

Informuję również, że w ramach interwencji LEADER PS WPR nie ma wydzielonego budżetu na operacje w partnerstwie czy projekty partnerskie. Środki finansowe na operacje w partnerstwie czy projekty partnerskie zostały już uwzględnione w budżecie interwencji I.13.1. LEADER/RLKS, w ramach zasobów dostępnych dla LGD na potrzeby wdrażania LSR i rozdzielone pomiędzy LGD wybrane w konkursie na wybór LSR. Tak więc wszelkie zmiany roli LGD na tym etapie musiałyby odbywać się w ramach obecnie dostępnych środków w budżecie interwencji I.13.1. LEADER/RLKS, co musiałoby prowadzić do pomniejszenia puli środków dostępnych w ramach komponentu Wdrażanie LSR dla wnioskodawców, co z kolei miałoby przełożenie na możliwość realizacji zaplanowanych przez LGD docelowych wartości wskaźników.

W związku z powyższym informuję, że MRiRW nie widzi aktualnie przesłanek do zmiany wytycznych szczegółowych (1) oraz PS WPR w celu umożliwienia LGD realizacji projektów partnerskich, w których LGD byłyby beneficjentami środków PS WPR.

Z wyrazami szacunku

Łukasz Tomczak
dyrektor
Departamentu Wspólnej Polityki
Rolnej
/podpisano elektronicznie/

Podstawa prawna:

- (1) Wytyczne szczegółowe w zakresie przyznawania, wypłaty i zwrotu pomocy finansowej w ramach Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 dla interwencji I.13.1 LEADER/Rozwój Lokalny Kierowany przez Społeczność (RLKS) – komponent Zarządzanie LSR
- (2) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiające przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylające rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 6.12.2021, str. 1, z późn. zm.)
- (3) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.)
- (4) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 320, z późn. zm.)
- (5) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1060 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, Funduszu Spójności, Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji i Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury, a także przepisy finansowe na potrzeby tych funduszy oraz na potrzeby Funduszu Azylu, Migracji i Integracji, Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej (Dz. Urz. UE L 231 z 30.06.2021, str. 159, z późn. zm.)

Do wiadomości:

1. Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa;

2. Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego;
3. Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego;
4. Urząd Marszałkowski Województwa Lubelskiego;
5. Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego;
6. Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego;
7. Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego;
8. Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego;
9. Urząd Marszałkowski Województwa Opolskiego;
10. Urząd Marszałkowski Województwa Podkarpackiego;
11. Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego;
12. Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego;
13. Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego;
14. Urząd Marszałkowski Województwa Świętokrzyskiego;
15. Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko-Mazurskiego;
16. Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego;
17. Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego.

Klauzula informacyjna o zasadach przetwarzania Państwa/Pani/Pana danych osobowych dostępna jest pod adresem:

www.gov.pl/rolnictwo/polityka-przetwarzania-danych-osobowych