

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2023 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie wysokości limitów środków dostępnych
w poszczególnych województwach lub latach w ramach określonych działań
lub poddziałań Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020**

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2022 r. poz. 2422, 2433 i 2727 oraz z 2023 r. poz. 412) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 12 października 2015 r. w sprawie wysokości limitów środków dostępnych w poszczególnych województwach lub latach w ramach określonych działań lub poddziałań Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1755, z późn. zm.²⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 1 w pkt 2 w lit. d tiret drugie otrzymuje brzmienie:

„– zarządzanie zasobami wodnym w zakresie:

- – budowy, przebudowy lub remontu urządzeń wodnych lub budowli hydrotechnicznych na ciekach wodnych naturalnych lub sztucznych,
- – budowy lub przebudowy otwartych zbiorników retencyjnych służących do gromadzenia wód opadowych lub roztopowych, wód gruntowych lub wód płynących;”;

2) w § 2b

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Podmioty ubiegające się o przyznanie pomocy, których wnioski o przyznanie pomocy finansowej, złożone w ramach działania podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich, działania współpraca, poddziałania wsparcie na

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 15 kwietnia 2023 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 716).

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 1719, z 2017 r. poz. 1091 i 1936, z 2018 r. poz. 1297, z 2019 r. poz. 872, z 2020 r. poz. 60, 1073 i 1588, z 2021 r. poz. 567 i 1807, z 2022 r. poz. 922 i 2210 oraz z 2023 r. poz. 157.

inwestycje związane z rozwojem, modernizacją i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa na operacje typu zarządzanie zasobami wodnymi w zakresie budowy lub przebudowy otwartych zbiorników retencyjnych służących do gromadzenia wód opadowych lub roztopowych, wód gruntowych lub wód płynących lub poddziałania wsparcie inwestycji w tworzenie i rozwój działalności pozarolniczej, zawierają zapotrzebowanie na środki przekraczające określoną w rozporządzeniu wysokość odpowiedniego limitu środków, ustaloną według stanu na dzień podania do publicznej wiadomości listy, o której mowa w przepisach w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach tych działań lub poddziałań, zgodnie z którą przysługuje ta pomoc, niezwłocznie informuje się o tym, w formie pisemnej.”,

b) w ust. 3 po pkt 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:

„2a) poddziałania wsparcie na inwestycje związane z rozwojem, modernizacją i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa na operacje typu zarządzanie zasobami wodnymi – w terminie 60 dni,”;

3) załącznik do rozporządzenia otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Do postępowań w sprawach wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA

I ROZWOJU WSI

Mariusz Gorzowski
dyrektor
Departamentu Prawnego
za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym
/podpisano elektronicznie/

Załącznik do rozporządzenia
Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
z dnia 2023 r. (Dz. U. poz. ...)

**WYSOKOŚĆ LIMITÓW ŚRODKÓW DOSTĘPNYCH W POSZCZEGÓLNYCH
WOJEWÓDZTWACH LUB LATACH W RAMACH OKREŚLONYCH DZIAŁAŃ
LUB PODDZIAŁAŃ**

**I. Wysokość limitów środków dostępnych w poszczególnych województwach w ramach
działania podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich**

Nazwa województwa	Wysokość limitów środków w euro	Wysokość limitów środków w euro na operacje typu gospodarka wodno-ściekowa – środki z Instrumentu Unii Europejskiej na rzecz Odbudowy (EURI)
kujawsko-pomorskie	69 820 250	22 317 711
łódzkie	72 630 307	23 032 780
mazowieckie	116 488 778	36 807 286
podkarpackie	81 624 082	26 833 943
podlaskie	73 712 852	23 597 309
pomorskie	59 034 272	18 968 172
warmińsko-mazurskie	77 911 531	24 952 179
wielkopolskie	98 095 946	31 161 997
zachodniopomorskie	65 895 266	21 151 017

Nazwa województwa	Wysokość limitów środków w euro na operacje typu inwestycje w targowiska lub obiekty budowlane przeznaczone na cele promocji lokalnych produktów	Wysokość limitów środków w euro na operacje typu gospodarka wodno-ściekowa lub budowa lub modernizacja dróg lokalnych, lub ochrona zabytków i budownictwa tradycyjnego, lub inwestycje w obiekty pełniące funkcje kulturalne, lub kształtowanie przestrzeni publicznej	Wysokość limitów środków w euro na operacje typu gospodarka wodno-ściekowa – środki z Instrumentu Unii Europejskiej na rzecz Odbudowy (EURI)
dolnośląskie	2 350 229	59 561 070	19 871 418
lubelskie	3 829 166	95 822 515	32 065 243
lubuskie	684 654	48 601 577	16 145 527
małopolskie	1 302 120	81 686 544	27 285 565
opolskie	234 500	43 877 190	14 339 035
śląskie	1 144 800	57 632 191	19 344 524

Nazwa województwa	Wysokość limitów środków w euro na operacje typu inwestycje w targowiska lub obiekty budowlane przeznaczone na cele promocji lokalnych produktów	Wysokość limitów środków w euro na operacje typu inwestycje w obiekty pełniące funkcje kulturalne	Wysokość limitów środków w euro na operacje typu gospodarka wodno-ściekowa lub budowa lub modernizacja dróg lokalnych, lub ochrona zabytków i budownictwa tradycyjnego, lub kształtowanie przestrzeni publicznej	Wysokość limitów środków w euro na operacje typu gospodarka wodno-ściekowa – środki z Instrumentu Unii Europejskiej na rzecz Odbudowy (EURI)
świętokrzyskie	1 185 520	7 369 764	48 453 734	18 478 913

II. Wysokość limitów środków dostępnych w poszczególnych województwach w ramach działania współpraca:

- 1) z wyłączeniem limitu środków dostępnych na operacje, których przedmiotem jest tworzenie krótkich łańcuchów dostaw, w formie, o której mowa w art. 67 ust. 1 lit. c rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006

Nazwa województwa	Wysokość limitów środków w euro
mazowieckie i pozostałe	108 644 108

- 2) na operacje, których przedmiotem jest tworzenie krótkich łańcuchów dostaw, w formie, o której mowa w art. 67 ust. 1 lit. c rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006

Nazwa województwa	Wysokość limitów środków w euro
mazowieckie i pozostałe	15 000 000

III. Wysokość limitów środków dostępnych w poszczególnych województwach w ramach poddziałania:

A. Wsparcie inwestycji w gospodarstwach rolnych na operacje typu:

- 1) modernizacja gospodarstw rolnych w celu zwiększenia rentowności i konkurencyjności gospodarstw

Nazwa województwa	Wysokość limitów środków w euro w obszarze rozwój produkcji psian albo w obszarze rozwój produkcji mleka krowiego, albo w obszarze rozwój produkcji bydła mięsnego, albo z przeznaczeniem na operacje związane z racjonalizacją technologii produkcji, wprowadzeniem innowacji, zmianą profilu produkcji, zwiększeniem skali produkcji, poprawą jakości produkcji lub zwiększeniem wartości dodanej produktu	Wysokość limitów środków w euro na operacje związane z nawadnianiem	Wysokość limitów środków w euro w obszarze zielona energia w gospodarstwie
mazowieckie i pozostałe	2 105 922 298	10 000 000	80 000 000

- 2) inwestycje mające na celu ochronę wód przed zanieczyszczeniem azotanami pochodzącymi ze źródeł rolniczych

Nazwa województwa	Wysokość limitów środków w euro	Wysokość limitów środków w euro – środki z Instrumentu Unii Europejskiej na rzecz Odbudowy (EURI)
mazowieckie i pozostałe	90 338 894	47 000 000

- 3) inwestycje w gospodarstwach położonych na obszarach NATURA 2000

Nazwa województwa	Wysokość limitów środków w euro
mazowieckie i pozostałe	112 798 335

B. Wsparcie na inwestycje związane z rozwojem, modernizacją i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa na operacje typu:

- 1) scalanie gruntów

Nazwa województwa	Wysokość limitów środków w euro
dolnośląskie	35 882 845
kujawsko-pomorskie	0
lubelskie	82 387 092
lubuskie	5 365 090
łódzkie	4 536 768
małopolskie	41 625 365
mazowieckie	14 915 907
opolskie	3 093 767
podkarpackie	112 490 879
podlaskie	54 924 130

pomorskie	10 263 225
śląskie	38 116 718
świętokrzyskie	13 400 980
warmińsko-mazurskie	0
wielkopolskie	6 095 922
zachodniopomorskie	0

2) zarządzanie zasobami wodnymi w zakresie:

- a) budowy, przebudowy lub remontu urządzeń wodnych lub budowli hydrotechnicznych na ciekach wodnych naturalnych lub sztucznych

Nazwa województwa	Wysokość limitów środków w euro
mazowieckie i pozostałe	31 916 521

- b) budowy lub przebudowy otwartych zbiorników retencyjnych służących do gromadzenia wód opadowych lub roztopowych, wód gruntowych lub wód płynących

Nazwa województwa	Wysokość limitów środków w euro
dolnośląskie	4 493 846
kujawsko-pomorskie	5 047 066
lubelskie	7 251 434
lubuskie	3 651 250
łódzkie	5 208 776
małopolskie	6 170 527
mazowieckie	8 323 829
opolskie	3 242 719
podkarpackie	6 068 395
podlaskie	5 336 442
pomorskie	4 289 580

śląskie	4 374 691
świętokrzyskie	4 178 937
warmińsko-mazurskie	5 642 841
wielkopolskie	7 047 168
zachodniopomorskie	4 783 223

C. Wsparcie inwestycji w odtwarzanie gruntów rolnych i przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku klęsk żywiołowych, niekorzystnych zjawisk klimatycznych i katastrof

Nazwa województwa	Wysokość limitów środków w euro
mazowieckie i pozostałe	9 979 648

D. Pomoc w rozpoczęciu działalności gospodarczej na rzecz młodych rolników

Nazwa województwa	Wysokość limitów środków w euro
mazowieckie i pozostałe	759 171 231

E. Wsparcie inwestycji w tworzenie i rozwój działalności pozarolniczej

Nazwa województwa	Wysokość limitów środków w euro	Wysokość limitów środków w euro – środki z Instrumentu Unii Europejskiej na rzecz Odbudowy (EURI)
mazowieckie i pozostałe	473 587 793	176 990 000

F. Płatności na rzecz rolników kwalifikujących się do systemu dla małych gospodarstw, którzy trwale przekazali swoje gospodarstwo innemu rolnikowi

Nazwa województwa	Wysokość limitów środków w euro
mazowieckie i pozostałe	2 396 857

G. Wsparcie inwestycji w środki zapobiegawcze, których celem jest ograniczenie skutków prawdopodobnych klęsk żywiołowych, niekorzystnych zjawisk klimatycznych i katastrof, na operacje dotyczące:

- 1) zapobiegania rozprzestrzenianiu się afrykańskiego pomoru świń

Nazwa województwa	Wysokość limitów środków w euro
mazowieckie i pozostałe	66 356 436

- 2) zaopatrzenia w sprzęt do utrzymywania urządzeń wodnych służących zabezpieczeniu gospodarstw rolnych przed zalaniem, podtopieniem lub nadmiernym uwilgoceniem, spowodowanymi przez powódź lub deszcz nawalny, lub wykonania robót na urządzeniach melioracji wodnych służących zabezpieczeniu gospodarstw rolnych przed skutkami suszy, zalaniem, podtopieniem lub nadmiernym uwilgoceniem, spowodowanymi przez powódź lub deszcz nawalny

Nazwa województwa	Wysokość limitów środków w euro
mazowieckie i pozostałe	42 110 090

H. Pomoc na rozpoczęcie działalności gospodarczej na rzecz rozwoju małych gospodarstw

Nazwa województwa	Wysokość limitów środków w euro
mazowieckie i pozostałe	969 252 603

I. Pomoc na rozpoczęcie pozarolniczej działalności gospodarczej na obszarach wiejskich

Nazwa województwa	Wysokość limitów środków w euro
mazowieckie i pozostałe	699 477 347

IV. Wysokość limitów środków dostępnych w poszczególnych województwach w ramach poddziałania wsparcie inwestycji w przetwarzanie produktów rolnych, obrót nimi lub ich rozwój na operacje typu przetwórstwo i marketing produktów rolnych z przeznaczeniem na przetwarzanie i wprowadzanie do obrotu produktów rolnych przez podmiot, który działa jako przedsiębiorca wykonujący działalność gospodarczą w zakresie przetwarzania lub wprowadzania do obrotu produktów rolnych objętych załącznikiem I do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, albo z przeznaczeniem na inwestycje dotyczące rozpoczynania działalności gospodarczej przez rolników, ich małżonków lub domowników w zakresie przetwarzania produktów rolnych objętych załącznikiem I do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej albo na inwestycje dotyczące rozpoczynania lub prowadzenia działalności przez rolników lub ich małżonków w zakresie przetwarzania i zbywania przetworzonych w ramach rolniczego handlu detalicznego produktów rolnych objętych załącznikiem I do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej

Nazwa województwa	Wysokość limitów środków w euro z przeznaczeniem na przetwarzanie i wprowadzanie do obrotu produktów rolnych przez podmiot, który działa jako przedsiębiorca wykonujący działalność gospodarczą w zakresie przetwarzania lub wprowadzania do obrotu produktów rolnych objętych załącznikiem I do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej	Wysokość limitów środków w euro z przeznaczeniem na inwestycje dotyczące rozpoczynania działalności gospodarczej przez rolników, ich małżonków lub domowników w zakresie przetwarzania produktów rolnych objętych załącznikiem I do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej albo na inwestycje dotyczące rozpoczynania lub prowadzenia działalności przez rolników lub ich małżonków w zakresie przetwarzania i zbywania przetworzonych w ramach rolniczego handlu detalicznego produktów
-------------------	--	---

		rolnych objętych załącznikiem I do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej
mazowieckie i pozostałe	796 082 714	59 248 261

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości limitów środków dostępnych w poszczególnych województwach lub latach w ramach określonych działań lub poddziałań Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2022 r. poz. 2422, z późn. zm.).

W obowiązującym rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 12 października 2015 r. w sprawie wysokości limitów środków dostępnych w poszczególnych województwach lub latach w ramach określonych działań lub poddziałań Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1755, z późn. zm.) została podana wysokość limitów środków na poszczególne lata lub województwa w ramach określonych działań, poddziałań, typów operacji lub obszarów wsparcia.

Realizacja Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (PROW 2014–2020) wkroczyła w końcowy etap i należy obecnie dążyć do jak najpełniejszego wykorzystania budżetu poszczególnych instrumentów wsparcia, w tym również realizacji zasady N+3 dla każdej alokacji rocznej. W związku z powyższym zaproponowano realokację środków finansowych w celu lepszego dopasowania budżetów poszczególnych instrumentów do rzeczywistych potrzeb zgłaszanych przez wnioskodawców. Jednocześnie przesunięcia środków zaproponowano do instrumentów, w których jest możliwe ich wykorzystanie, a alokacje pomniejszono biorąc pod uwagę jeszcze planowane nabory i szacowane zainteresowanie wnioskodawców.

W tym celu jest konieczna nowelizacja rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 12 października 2015 r. w sprawie wysokości limitów środków dostępnych w poszczególnych województwach lub latach w ramach określonych działań lub poddziałań Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.

Projektowana zmiana dotyczy podziału środków dla operacji typu „Zarządzanie zasobami wodnymi”. Obecnie trwają prace nad zmianą rozporządzenia wykonawczego dla operacji typu „Zarządzanie zasobami wodnymi”, w którym zostanie uwzględniony nowy beneficjent (gminy) realizujący nowy typ operacji polegający na budowie lub przebudowie otwartych zbiorników retencyjnych służących do gromadzenia wód opadowych lub roztopowych, wód gruntowych

lub wód płynących. Z uwagi na czas pozostały do zakończenia PROW 2014–2020 zakłada się, że nabory wniosków o przyznanie pomocy zarówno dla Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie (PGW WP), jak i dla gmin odbędą się równocześnie. W związku z tym jest konieczne dokonanie podziału środków na operacje dedykowane PGW WP oraz gminom, przy czym w przypadku gmin jest konieczny także podział środków na województwa. W uzgodnieniu z samorządami województw w projekcie rozporządzenia został zaproponowany podział według kryteriów, które zostały zastosowane dla działania „Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich”.

Z uwagi na kończący się okres programowania, w przypadku operacji typu „Zarządzanie zasobami wodnymi” planuje się przeprowadzenie po jednym naborze na każdy z zakresów. W związku z tym wydaje się zasadnym wprowadzenie regulacji prawnej, która umożliwi samorządom województw procedowanie z wnioskami z listy rankingowej, w przypadku gdy wnioski takie zawierają zapotrzebowanie na środki przekraczające określoną w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 12 października 2015 r. w sprawie wysokości limitów środków dostępnych w poszczególnych województwach lub latach w ramach określonych działań lub poddziałań Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 wysokość limitu środków. W przypadku ponownej dostępności środków proponuje się 60-dniowy termin na zawarcie umowy z gminą. Jest to krótszy termin niż określony w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 8 lipca 2022 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Zarządzanie zasobami wodnymi” w ramach poddziałania „Wsparcie na inwestycje związane z rozwojem, modernizacją i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1519) dla tego poddziałania. Wynika to z krótkiego czasu jaki pozostał na wydatkowanie środków PROW 2014–2020.

Dodatkowo proponuje się, aby limit środków dla tego instrumentu wsparcia został pomniejszony o około 48 mln euro. Pomimo potrzeb inwestycyjnych w obszarze gospodarowania wodą na obszarach rolnych widać niewystarczające przygotowanie PGW WP do realizacji i rozliczenia operacji w okresie kwalifikowalności wydatków PROW 2014–2020. Istnieje ryzyko, że środki dotychczas przeznaczone na operacje realizowane przez PGW WP nie zostaną w pełni wydatkowane. Instytucja zarządzająca oszacowała realne zapotrzebowanie na środki dla PGW WP na kwotę 150 mln zł. Drugi rodzaj beneficjentów (gminy) jest zainteresowany pozyskaniem środków na realizację operacji w zakresie budowy lub

przebudowy zbiorników retencyjnych na kwotę 400 mln zł. W związku z powyższym aktualny budżet instrumentu wynoszący ok. 780 mln zł należy zmniejszyć o ok. 230 mln zł.

W ostatnim czasie w polskim rolnictwie notuje się pogarszające się warunki działalności produkcyjnej oraz niepewność rynkową spowodowane m.in. znacznym wzrostem cen środków do produkcji, wzrostem kosztów finansowania zewnętrznego oraz wahaniami cen wytwarzanych produktów. Sprawilo to, że wielu potencjalnych beneficjentów pomocy odlozyło w czasie planowane inwestycje, co skutkowało brakiem złożenia wniosku o przyznanie pomocy lub rezygnacją z zawarcia umowy przyznania pomocy. Jednocześnie wpływ na podejmowane przez potencjalnych beneficjentów decyzje mają ogólne warunki społeczno-gospodarcze wynikające z długotrwałego konfliktu zbrojnego w Ukrainie, który znacząco przyczynia się do niestabilności rynków, zrywania łańcuchów dostaw, w tym dostaw produktów niezbędnych do przeprowadzenia inwestycji, a także trudna sytuacja na rynku pracy. Ponadto ograniczenie popytu na produkty żywnościowe i nadal odbudowujący się w Polsce, po pandemii COVID-19, sektor HORECA, powodują pogłębienie niestabilności dochodów w sektorze rolno-spożywcym. Powyższe czynniki mają wpływ także na rozwój sektora małych i średnich przedsiębiorstw, szczególnie tych zlokalizowanych na obszarach wiejskich.

W związku z powyższym instytucja zarządzająca dokonała analizy finansowej budżetu PROW 2014–2020 oraz w zakresie osiągnięcia strategicznych wskaźników celu dla poszczególnych celów szczegółowych PROW 2014–2020. Utrzymujący się od dłuższego czasu wysoki kurs euro względem złotówki powoduje, że w przypadku wielu instrumentów wsparcia, przy zaangażowaniu niższych zasobów finansowych, wskaźniki zostały bądź zostaną osiągnięte, a jednocześnie pojawiły się oszczędności, które można przesunąć na realizację innych instrumentów wsparcia.

W zakresie poddziałania „Wsparcie inwestycji w tworzenie i rozwój działalności pozarolniczej” zaproponowano zwiększenie limitu z uwagi na ogromne zainteresowanie wnioskodawców pomocą w tym instrumencie wsparcia. W ramach ostatniego naboru wniosków złożono ponad 7 tys. wniosków, a dostępny w poddziałaniu limit środków do zakontraktowania (ok. 950 mln zł) pozwala objąć dofinansowaniem tylko część z nich. Biorąc pod uwagę oszacowaną przez agencję płatniczą liczbę wniosków spełniających warunki przyznania pomocy proponuje się, zasilenie budżetu tego poddziałania dodatkowymi środkami w wysokości 100 mln euro.

Środki na to zostaną przesunięte z operacji typu:

- 1) „Premie dla młodych rolników” – wsparcie dla młodych rolników będzie kontynuowane w ramach Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 – proponuje się dokonanie zmniejszenia budżetu o 24 mln euro;
- 2) „Premie na rozpoczęcie działalności pozarolniczej” – zostały już przeprowadzone ostatnie nabory planowane w ramach PROW 2014–2020 – proponuje się dokonanie zmniejszenia budżetu o 58 mln euro;
- 3) „Restrukturyzacja małych gospodarstw” – nie są planowane kolejne nabory wniosków, a wsparcie na rzecz małych gospodarstw będzie także kontynuowane w 2023 r. w ramach Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 – proponuje się dokonanie zmniejszenia budżetu o 18 mln euro.

Powyższe przesunięcia, dokonane w ramach różnych typów operacji w zakresie działania „Rozwój gospodarstw i działalności gospodarczej” nie mają wpływu na całkowity budżet tego działania i mogą zostać dokonane przez państwo członkowskie bez konieczności wcześniejszej akceptacji przez Komisję Europejską (zmiana Programu). Odpowiednie dostosowanie tabel finansowych w programie nastąpi w ramach najbliższej zmiany PROW 2014–2020.

Ponadto, w związku z prośbą województwa zachodniopomorskiego, zaproponowano połączenie limitu środków dla operacji typu „Inwestycje w targowiska lub obiekty budowlane przeznaczone na cele promocji lokalnych produktów” oraz limitu środków na pozostałe operacje typu „Gospodarka wodno-ściekowa”, „Budowa lub modernizacja dróg lokalnych”, „Ochrona zabytków i budownictwa tradycyjnego”, „Inwestycje w obiekty pełniące funkcje kulturalne” oraz „Kształtowanie przestrzeni publicznej” w jeden limit. Zmiana nie ma wpływu na wysokość dostępnego limitu dla działania „Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich”. W związku ze zbliżającym się końcem okresu programowania PROW 2014–2020 zmiana zapewni możliwie najefektywniejsze i najpełniejsze wykorzystanie środków przez zawarcie kolejnych umów o przyznanie pomocy dla wniosków złożonych w tym działaniu.

W zakresie operacji typu „Scalanie gruntów” dokonano przesunięć między województwami, w celu jak najpełniejszego wykorzystania budżetu tego instrumentu wsparcia. Proponowane przesunięcia zostały na roboczo uzgodnione z samorządami województw i nie mają wpływu na całkowitą wysokość limitu dla tego typu operacji.

W § 2 projektu rozporządzenia zaproponowano, aby w przypadku spraw wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia miały

zastosowanie limity nowe, w brzmieniu nadanym w projektowanym rozporządzeniu. Biorąc pod uwagę dotychczasowe doświadczenie odnośnie do prezentowania wprowadzanych zmian w załączniku do nowelizowanego rozporządzenia, celem większej przejrzystości proponuje się nadanie nowego brzmienia całemu załącznikowi do tego rozporządzenia.

W § 3 proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie jak najszybciej, to jest z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zmiana limitów ma na celu zapewnienie satysfakcjonującej absorpcji środków PROW 2014–2020, biorąc pod uwagę zbliżający się koniec okresu programowania i skracający się czas na realizację przedsięwzięć. Przesunięcie środków do nowego instrumentu wsparcia jest korzystne z punktu widzenia sytuacji beneficjentów lub wnioskodawców nim objętych bez pogorszenia sytuacji pozostałych wnioskodawców i beneficjentów, biorąc pod uwagę etap wdrażania PROW 2014–2020 i ograniczenia czasowe z tym związane. Za wejściem w życie projektowanego rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia przemawia zatem ważny interes państwa, który w demokratycznym państwie prawa przejawia się m.in. przez ważny interes jego obywateli.

Wprowadzenie przepisów projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów wymagających zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Projekt rozporządzenia wraz z wszystkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348).

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości limitów środków dostępnych w poszczególnych województwach lub latach w ramach określonych działań lub poddziałań Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ryszard Bartosik – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Zuzanna Gierulska – Departament Wspólnej Polityki Rolnej w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi, e-mail: zuzanna.gierulska@minrol.gov.pl, tel.: 22 623 21 38</p> <p>Marta Kostecka – Departament Nieruchomości i Infrastruktury Wsi w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi, e-mail: marta.kostecka@minrol.gov.pl, tel.: 22 623 16 61 – w zakresie zmiany § 2b projektu rozporządzenia oraz podziału środków dla operacji typu „Zarządzanie zasobami wodnymi”</p>	<p>Data sporządzenia 25.05.2023 r.</p> <p>Źródło: art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2022 r. poz. 2422, z późn. zm.)</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi: 544</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przygotowanie projektowanego rozporządzenia jest podyktowane potrzebą uaktualnienia wysokości limitów dla wybranych działań lub poddziałań Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (PROW 2014–2020) w celu jak najpełniejszego wykorzystania budżetu poszczególnych instrumentów wsparcia, w tym również realizacji zasady N+3 dla każdej alokacji rocznej, oraz lepszego dopasowania budżetów poszczególnych instrumentów do rzeczywistych potrzeb zgłaszanych przez wnioskodawców PROW 2014–2020.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt rozporządzenia określa wysokość limitów środków dostępnych w poszczególnych województwach lub latach w ramach określonych działań lub poddziałań PROW 2014–2020.
Cel projektu rozporządzenia może zostać osiągnięty jedynie za pomocą środków o charakterze legislacyjnym.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Na podstawie przepisów rozporządzeń Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) każdy z krajów członkowskich opracowuje szczegóły zasad wdrażania w sposób indywidualny. Wdrażanie i zarządzanie polityką rozwoju obszarów wiejskich w państwach członkowskich jest uzależnione od struktury samego państwa i jest bardzo zróżnicowane. Przepisy Unii Europejskiej nie narzucają państwom członkowskim stosowania jednolitych rozwiązań, określają jedynie ramy prawne, w ramach których mogą poruszać się państwa członkowskie. Biorąc pod uwagę, że przepisy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.) są wdrażane do porządków prawnych państw członkowskich, należy oczekiwać, że w poszczególnych państwach Unii

Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania		Realizacja płatności w ramach PROW 2014–2020 jest finansowana ze środków corocznie planowanych w ustawach budżetowych na realizację PROW 2014–2020.										
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Skutki finansowe proponowanych przepisów zostały określone w uzasadnieniu do ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach PROW 2014–2020. Proponowane przepisy nie rodzą dodatkowych skutków finansowych, a co za tym idzie nie będą miały wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa.										

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na funkcjonowanie dużych przedsiębiorstw.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projektowane rozporządzenie korzystnie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, którzy będą beneficjentami środków.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowane rozporządzenie korzystnie wpłynie na rodziny rolników będących beneficjentami tych środków.						
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.						
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej zatem nie wymaga odrębnej oceny w tym zakresie.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz: Projektowane rozporządzenie nie przewiduje wprowadzenia obciążeń regulacyjnych wykraczających poza wymagane przepisami Unii Europejskiej.

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input checked="" type="checkbox"/> inne: rolnictwo i rozwój obszarów wiejskich	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Dzięki dokonaniu proponowanych zmian nastąpi lepsze dopasowanie budżetów poszczególnych instrumentów do rzeczywistych potrzeb zgłaszanych przez wnioskodawców PROW 2014–2020, co pozwoli na udzielenie wsparcia zainteresowanym beneficjentom.	

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluację PROW 2014–2020 organizuje się na bazie wieloletniej i obejmuje ona okres 2014–2023. Ewaluacja jest prowadzona zgodnie ze wspólnym systemem monitorowania i oceny opracowywanym wspólnie przez Komisję Europejską i państwa członkowskie oraz przyjętym przez Komisję Europejską w drodze aktu wykonawczego. Zostanie wykonana ocena ex post PROW 2014–2020, ponadto są realizowane ewaluacje zgodnie z zawartym w PROW 2014–2020 Planem Ewaluacji.

Zgodnie z art. 72 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013,

str. 487, z późn. zm.) instytucja zarządzająca oraz komitet monitorujący monitorują jakość realizacji PROW 2014–2020 przez wskaźniki finansowe oraz wskaźniki produktów i celów. Wskaźniki monitorowania zostały zdefiniowane dla PROW 2014–2020 w systemie monitorowania i ewaluacji określonym na poziomie unijnym, przy uwzględnieniu specyfiki poszczególnych działań realizowanych w ramach PROW 2014–2020. Zgodnie z art. 69 ww. rozporządzenia nr 1305/2013 wskaźniki monitorowania są powiązane ze strukturą i celami ram polityki rozwoju obszarów wiejskich oraz umożliwiają ocenę postępów, skuteczności i efektywności w zakresie realizacji polityki w stosunku do celów na poziomie unijnym oraz krajowym. Dane dla celów monitorowania są gromadzone na poziomie operacji, działań i celów szczegółowych. Ewaluacja będzie prowadzona zgodnie z zawartym w PROW 2014–2020 Planem Ewaluacji.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak