



# Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi

---

Departament Wspólnej Polityki Rolnej

Warszawa, 01 lutego 2023 r.  
Znak sprawy: WPR.wao.510.163.2022  
Sprawę prowadzi: Katarzyna Orzechowska  
Telefon: 22 623 23 26  
E-mail: Katarzyna.Orzechowska@minrol.gov.pl

**Pani Agata Domżał**  
Przewodnicząca Porozumienia  
na rzecz rozwoju i współpracy  
Lokalnych Grup Działania  
Województwa Lubelskiego

**Dotyczy: projektu regulaminu konkursu na wybór strategii rozwoju lokalnego  
kierowanego przez społeczność oraz kryteriów wyboru lokalnego kierowanego przez  
społeczność**

Szanowna Pani,

w odpowiedzi na pismo z dnia 12 grudnia 2022 r, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju  
Wsi przedstawia następujące wyjaśnienia w układzie pytanie – odpowiedź.

1. Jak należy interpretować definicję „władzy publicznej” zamieszczoną w § 1 pkt 31 Regulaminu?

Interpretację definicji „władzy publicznej” należy wywodzić od oryginalnej wersji językowej prawa UE, które reguluje kwestie rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność (RLKS) dla perspektywy 2014-2022 oraz 2023-2027.

Należy wskazać, że bez względu na perspektywę finansową (okres programowania) mamy do czynienia z tym samym pojęciem tj.: „**public and private local socio-economic interests**”. Definicja władzy publicznej jest więc tożsama z definicją grupy przedstawicieli publicznych lokalnych interesów społeczno-gospodarczych, o których mowa w polskich tłumaczeniach przepisów unijnych.

2. Czy to oznacza, że pracownik wymiaru sprawiedliwości np. sądu, który jest członkiem LGD, reprezentuje w LGD sektor publiczny?

Przez organy władzy publicznej/sektora publicznego należy rozumieć **osoby bądź zespoły ludzi upoważnionych do wykonywania określonych czynności w imieniu państwa lub jednostki samorządu terytorialnego**. Jednoosobowe organy władzy publicznej to np. wójt i burmistrz, a kolegialne rada powiatu i gminy.

Mając powyższe na uwadze każdy, w tym mieszkaniec obszaru LSR, kto będzie reprezentować sektor publiczny musi być osobą fizyczną powołaną do pełnienia funkcji publicznych (np. radny) lub posiadającą imienne pełnomocnictwo do reprezentowania określonej instytucji czyli osoby prawnej (np. gminy). W takim przypadku, mieszkaniec obszaru LSR reprezentujący sektor publiczny zostanie zakwalifikowany obligatoryjnie tylko do jednego sektora, tj. sektora publicznego.

Podobna sytuacja będzie mieć miejsce w sytuacji, gdy osoba fizyczna będzie prowadzić działalność gospodarczą albo będzie upoważniona do reprezentowania podmiotu należącego do sektora gospodarczego – wówczas osoba taka zostanie obligatoryjnie zakwalifikowana do sektora gospodarczego.

Bezdiskusyjnie aktualna nadal pozostaje kwestia unikania konfliktu interesów oraz zachowania bezstronności członków organu decyzyjnego.

3. W załączniku nr 2 do Regulaminu (Warunki dostępu) jest mowa o „grupie interesu sektora publicznego” ze wskazaniem jakie osoby lub podmioty należą do tej grupy. Nie ma odniesienia do wskazanej w Regulaminie „Władzy publicznej”. Jak należy interpretować te zapisy i który z nich obowiązuje LGD uczestniczące w konkursie?

MRiRW dokonało w projekcie Regulaminu konkursu na wybór LSR korekty w postaci usunięcia definicji pojęcia „władzy publicznej”. Tym samym w dokumentach pozostają jedynie treści odnoszące się do przedstawicieli grupy interesów sektora publicznego. Przez grupę interesu należy rozumieć **grupę jednostek połączonych więzami wspólnych interesów lub korzyści publicznych, gospodarczych albo społecznych**.

4. Zgodnie z zapisami § 16 Regulaminu przy rozszerzaniu obszaru LSR o obszar gminy będącej tzw. białą plamą, czyli gminą której obszar nie został objęty żadną

Strategią LGD wybranej do realizacji, istnieje możliwość przyłączenia takiej gminy do LGD, której LSR została wybrana do realizacji. W tym celu LGD, której LSR została wybrana, składa do Zarządu Województwa podanie, do którego dołącza m.in. „uchwałę rady gminy a w przypadku braku uchwały rady gminy - uchwałę rady powiatu, na obszarze którego położona jest ta gmina, będąca białą plamą, stanowiące wyraz woli przyłączenia tej gminy do obszaru objętego wybraną LSR tej LGD". W związku z powyższymi zapisami proszę o:

- wskazanie jaki dokument stanowi wyraz woli przyłączenia gminy do LGD, której LSR została wybrana do realizacji w wyniku przeprowadzenia Konkursu?
- wskazanie jaka jest podstawa prawna do podjęcia przez powiat uchwały stanowiącej wolę przyłączenia obszaru gminy będącej tzw. białą plamą do LGD, której LSR została wybrana do realizacji?

Dokumentem potwierdzającym członkostwo gminy w LGD jest uchwała rady gminy. W przypadku braku możliwości dostarczenia uchwały rady gminy, LGD, której LSR zostanie wybrana, będzie zobowiązana dostarczyć uchwałę rady powiatu na obszarze którego położona jest taka gmina. W takim przypadku uchwała powiatu będzie stanowić jedynie potwierdzenie członkostwa tego powiatu w strukturach LGD. Nie będzie więc to uchwała potwierdzająca członkostwo jednej lub wszystkich gmin objętych wybraną LSR z danego powiatu. Gmina może podjąć uchwałę o członkostwie w LGD, ale jeśli takiej uchwały nie podjęła, to zgodnie z warunkami dostępu stanowiącymi zał. nr 2 do regulaminu, do grupy przedstawicieli interesu sektora publicznego może należeć również m.in. powiat, członek rady powiatu lub samorządowe jednostki organizacyjne powiatu.

Powiat pełni funkcję uzupełniającą i wyrównawczą w stosunku do gmin w zakresie realizowanych zadań. Powiat został utworzony po to, aby razem z gminami wchodzącymi w jego skład stworzyć system realizacji całokształtu zadań publicznych o charakterze lokalnym w strukturach samorządowych. Zadania powiatu mają charakter ponadgminny (zintegrowane ponadlokalnie) i nie naruszają kompetencji podstawowej jednostki samorządu terytorialnego jaką jest gmina. Ma to istotne znaczenie w kontekście art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o RLKS (1), który stanowi, że wybrana LSR obejmuje obszar, który jest spójny przestrzennie oraz obejmuje co najmniej **dwie gminy** i

jest zamieszkały nie mniej niż przez 30 tys. mieszkańców, z wyłączeniem miast lub część miast zamieszkałej przez więcej niż 20 tys. mieszkańców.

Mając powyższe na uwadze MRiRW dokonało w projekcie Regulaminu konkursu na wybór LSR korekty § 16 ust. 4. Aktualne brzmienie stanowi, że do podania, o którym mowa w ust. 3 (o rozszerzenie obszaru o gminę z obszaru białej plamy), LGD dołącza uchwałę rady gminy o członkostwie tej gminy w LGD, a w przypadku braku uchwały rady gminy – uchwałę rady powiatu na obszarze którego położona jest ta gmina, będąca białą plamą, o członkostwie tego powiatu w LGD. W przypadku, gdy obszar LSR rozszerzany jest o dzielnicę lub osiedle w gminie miejskiej, do wniosku dołącza się uchwałę rady tej dzielnicy lub osiedla.

5. Zatwierdzony przez Komisję Europejską Plan Strategiczny dla Wspólnej Polityki Rolnej określa „Zarządzanie LSR – LGD, których LSR zostały wybrane do realizacji oraz potwierdzono, iż w tych LGD sektor publiczny na poziomie każdej gminy jest reprezentowany przez władze lokalne (gminne lub powiatowe)”, oraz, że „skład partnerstwa powinien być reprezentatywny tj. obejmujący podmioty z jak największej ilości grup interesu zdiagnozowanych na obszarze (w tym sektora publicznego w postaci władz lokalnych, który odpowiada za politykę rozwoju a tym samym zapewnia spójność LSR z innymi strategiami rozwoju danego obszaru)”. Proszę o odpowiedź w jaki sposób ten warunek zostanie spełniony, kiedy nie ma konieczności reprezentowania sektora publicznego w LGD przez gminy?

Jednym z podstawowych warunków dostępu, o których mowa w załączniku nr 2 do projektu Regulaminu konkursu na wybór LSR jest, że LSR będzie realizowana przez LGD w skład której z każdej gminy wchodzi przedstawiciele lokalnych grup interesów społeczno-gospodarczych reprezentujących interesy sektorów: publicznego, społecznego i gospodarczego (co najmniej po 1 przedstawicielu odnośnej grupy interesu z każdej gminy).

Do grupy interesu sektora publicznego należy, m.in.:

- gmina,
- powiat,
- członek rady gminy,

- członek rady powiatu,
- sołtys,
- samorządowe jednostki organizacyjne gminy lub powiatu.

Jest to katalog otwarty, wobec czego reprezentowanie sektora publicznego możliwe jest również przez inne osoby bądź podmioty upoważnione do wykonywania określonych czynności w imieniu państwa lub jednostki samorządu terytorialnego.

Należy tym samym zauważyć, że nic nie stoi na przeszkodzie, aby w strukturach LGD znaleźli się przedstawiciele sektora publicznego zarówno samorządu gminnego jak i powiatowego, czy tylko przedstawiciele sektora publicznego samorządu powiatowego.

### **Pytania dotyczące kryteriów wyboru**

1. Jak należy rozumieć zapis dotyczący innowacyjności w LSR (kryterium nr 1.2) - „stopień innowacyjności zmian jest pozorny”?

W załączniku nr 3 jak i załączniku nr 5 do projektu Regulaminu konkursu na wybór LSR wskazano, że przez innowacyjność rozumie się **zmianę** mającą na celu wdrożenie nowego na obszarze objętym LSR lub znacząco udoskonalonego produktu, usługi, procesu, organizacji lub nowego sposobu wykorzystania lub zmobilizowania istniejących lokalnych zasobów przyrodniczych, historycznych, kulturowych czy społecznych (kontekst lokalny).

Należy mieć jednak na uwadze, że nie każda zmiana jest innowacją, ale każda innowacja jest zmianą. Tym samym stopień innowacyjności zmian jest pozorny<sup>1</sup>, gdy w rzeczywistości nie są to innowacje w skali LSR. Są to jedynie drobne zmiany oferujące rzekome nowości.

W tym kontekście należy również zwrócić uwagę na efekty wdrożenia innowacji, do których zaliczamy m.in.:

- zwiększenie funkcjonalności, użyteczności produktów i usług,
- unowocześnienie przestarzałych systemów,
- udoskonalenie technologii,
- usprawnienie komunikacji międzyludzkiej,

---

<sup>1</sup> taki, który sprawia wrażenie prawdziwego, ale nim nie jest, <https://sjp.pwn.pl/slowniki/pozornie.html>

- optymalizację czasu pracy,
- ochronę środowiska naturalnego.

2. Zgodnie z zapisami Planu Strategicznego WPR innowacyjność powinna być rozumiana bardzo wszechstronnie z uwzględnieniem stopnia rozwoju danego obszaru (kontekst lokalny) i powinna być wdrażana w skali lokalnej. Czy w związku z tym LGD powinna przedłożyć dowody zaplanowanej w LSR innowacji?

Zgodnie z treścią załącznika nr 3 do projektu Regulaminu konkursu na wybór LSR, w LSR należy wskazać planowane działania związane z animacją społeczności na rzecz wdrażania projektów **innowacyjnych** w zdefiniowanych obszarach (jeśli takie działania są planowane). Z kolei w zakresie analizy potrzeb rozwojowych i potencjałów LSR powinna odnosić się do zagadnień takich jak **innowacyjne** elementy w kontekście lokalnym. Ponadto w rozdziale VII Sposób wyboru i oceny operacji oraz sposób ustanawiania kryteriów wyboru, wskazać należy w jaki sposób w kryteriach wyboru operacji zostanie uwzględniona **innowacyjność** oraz przedstawienie ich definicji i zasad oceny, a także operacji realizowanych w partnerstwie na obszarze LSR, o ile zostały przewidziane w LSR. Z katalogu obowiązkowych wskaźników rezultatu PS WPR (o ile dotyczy) z załącznika nr I do rozporządzenia 2021/2115 wymienia się m.in. *R.1 Poprawa realizacji celów dzięki wiedzy i innowacjom*. Będzie on mierzony liczbą osób korzystających z doradztwa, szkoleń, wymiany wiedzy lub biorących udział w grupach operacyjnych europejskiego partnerstwa **innowacyjnego** (EPI) wspieranych w ramach WPR, by zwiększyć zrównoważoną efektywność gospodarczą, społeczną, środowiskową, klimatyczną i w zakresie gospodarowania zasobami.

3. Na podstawie powyższych treści dana LSR zostanie poddana ocenie eksperckiej wg kryterium 1.2. Innowacyjność, o którym mowa w załączniku nr 5 do projektu Regulaminu konkursu na wybór LSR. Nie ma tym samym konieczności przedstawiać innych dowodów zaplanowanej w LSR innowacji aniżeli treść LSR. Jakimi kryteriami będzie się posługiwał ekspert nieznanający danego obszaru oceniający LSR?

Ekspert dokonujący oceny LSR w ramach kryterium 1.2 Innowacyjność będzie oceniał, czy:

- a) LGD opracowała definicję innowacyjności, zawarła informacje na temat jej zastosowania, w tym wskazała rodzaj stosowanych zachęt do wdrażania innowacji co najmniej w jednym przedsięwzięciu w ramach LSR;
- b) LSR spełnia wymagania dot. lit a) wymienione powyżej oraz przewiduje w LSR animowanie do wdrożenia innowacji;
- c) oprócz wymagań określonych w lit. a) i b) LSR zawiera opis planowanych metod wdrożenia zdefiniowanych innowacji i ich oczekiwanego wpływu na rozwój obszaru LSR.

W przypadku gdy stopień oryginalności zmian w innowacyjności będzie **pozorny** punkty nie zostaną przyznane.

4. Czy jeśli LGD zdecyduje się na włączenie ludzi młodych do 25 roku życia poprzez członkostwo w Zarządzie LGD (kryterium nr 1.7), to warunek dotyczący wieku musi zostać utrzymany przez cały okres wdrażania LSR?

Zgodnie z załącznikiem nr 5 do projektu Regulaminu konkursu na wybór LSR, LGD ma możliwość uzyskania punktów m.in. za włączenie osób młodych do 25 roku życia do organów LGD.

Jeżeli dana LGD zdecyduje się spełnić kryterium 1.7 (włączanie ludzi młodych poprzez członkostwo w Zarządzie) lub kryterium 3 (Reprezentatywność składu organu decyzyjnego LGD) to zgodnie z projektem umowy o warunkach i sposobie realizacji strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność (tzw. umowa ramowa) zobowiąże się do zachowania statusu, w ramach którego uzyskała punkty.

Nie trzeba będzie wymieniać osoby, która przekroczyła 25 rok życia. Będzie natomiast konieczność uzupełnienia danego organu LGD o nową osobę, która będzie spełniać ww. kryteria, żeby nadal spełniać warunek włączenia osób młodych.

5. Czy projekty realizowane w partnerstwie przez podmioty z obszaru objętego LSR (kryterium nr 1.9) to projekty partnerskie (obecne projekty współpracy)?  
Czy kryterium 1.5 dotyczy tych samych projektów, które zostały ujęte w kryterium nr 1.9?

Nie. W nowym okresie programowania rozróżniamy:

1. Operacje w partnerstwie - partnerów z obszaru jednej LSR,
2. Projekty partnerskie:
  - a. partnerów z obszarów różnych LSR z Polski
  - b. międzynarodowe

W PS WPR zmieniła się rola samej LGD. Teraz LGD wybiera i wspiera operacje w partnerstwie i projekty partnerskie realizowane przez inne podmioty.

LGD nie będzie mogła realizować ani operacji w partnerstwie ani projektów partnerskich, tak jak to miało miejsce w przypadku realizacji poddziałania 19.3 „Przygotowanie i realizacja działań w zakresie współpracy z lokalną grupą działania” objętego PROW 2014-2020.

6. Czy planując w LSR dodatkowe źródła dofinansowania, należy je wymienić w rozdziale IX Plan finansowy LSR?

Zgodnie z załącznikiem nr 3 do projektu Regulaminu konkursu na wybór LSR, w rozdziale IX Plan finansowy LSR, należy opisać wszystkie źródła finansowania z których przewiduje się finansowanie działalności LGD. Tym samym dotyczy to wskazania funduszy stanowiących **bezpośrednie źródło finansowania** LSR, jako budżetu LSR oraz **innych potencjalnych źródeł finansowania** przedsięwzięć wynikających z LSR (w tym także funduszy regionalnych, które nie wdrażają RLKS w formule bezpośredniej).

Inne potencjalne źródła finansowania powinny być uzasadnione stwierdzeniem potrzebami, zakresem wsparcia wskazanym w LSR oraz precyzyjnie określone przez wskazanie odpowiednio: funduszu, programu, komponentu, działania itp. dostępnego dla LGD w okresie realizacji LSR.

7. Czy należy wskazać konkretne kwoty projektów finansowanych ze źródeł innych niż PS WPR? Należy zwrócić uwagę, że w tej sytuacji Plan finansowy będzie niezgodny z Budżetem LSR, który przygotowuje się na gotowym formularzu (Formularz nr 3: Budżet LSR), ponieważ nie ma w nim miejsca na wskazanie środków innych niż PS WPR, EFRR raz EFS.

Art. 5 ust. 1 i 3 ustawy RLKS (1) stanowią, że wybrana LSR będzie współfinansowana ze **środków wszystkich EFSI, o których współfinansowanie może się ubiegać LGD,**



ubiegając się o wybór LSR oraz **do wysokości dostępnych środków przeznaczonych na realizację LSR**. Ustawa RLKS (1) dotyczy tylko **bezpośredniego wsparcia**, o którym mowa w art. 31 rozporządzenia 2021/1060 (2).

LGD, jako organizacja pozarządowa, może jednak korzystać z innych źródeł finansowania swojej działalności, tak aby jak najlepiej zaspokoić potrzeby społeczności lokalnych. Odzwierciedleniem tego będzie więc treść LSR, która musi być zgodna ze strukturą i wymaganiami dotyczącymi LSR stanowiącymi załącznik nr 3 do regulaminu.

Mając powyższe na uwadze nie można planu finansowego utożsamiać z budżetem LSR, bowiem tylko dla wsparcia z EFSI stanowiącego **bezpośrednie** źródło finansowania LSR w latach 2021-2027 obligatoryjnie należy skorzystać z załączonego formularza nr 3: *Budżet LSR* i formularza 4: *Plan wykorzystania budżetu LSR*. Dodatkowe źródła finansowania nie będą tym samym ujęte w tych formularzach.

Niemniej jednak przewidywane inne potencjalne źródła finansowania przedsięwzięć powinny być przez LGD uzasadnione stwierdzonymi potrzebami, zakresem wsparcia wskazanym w LSR oraz precyzyjnie określone przez wskazanie odpowiednio: funduszu, programu, komponentu, działania itp. dostępnego dla LGD w okresie realizacji LSR.

Mając powyższe na uwadze LSR będzie wymagać szerszego opisu i uzasadnienia zgodnie z wymaganiami określonymi w załączniku nr 3 do projektu Regulaminu konkursu na wybór LSR.

Z wyrazami szacunku

Paweł Ściański  
zastępca dyrektora  
Departamentu Wspólnej  
Polityki Rolnej  
/podpisano elektronicznie/

Podstawa prawna:

- (1) Ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności (Dz. U. z 2022 r. poz. 943)
- (2) ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY (UE) 2021/1060 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące

Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, Funduszu Spójności, Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji i Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury, a także przepisy finansowe na potrzeby tych funduszy oraz na potrzeby Funduszu Azylu, Migracji i Integracji, Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej (Dz. Urz. UE L 231 z 30.06.2021, str. 159-706)

Do wiadomości: / Rozdzielnik:

1. Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego
2. Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego
3. Urząd Marszałkowski Województwa Lubelskiego
4. Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego
5. Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego
6. Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego
7. Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego
8. Urząd Marszałkowski Województwa Opolskiego
9. Urząd Marszałkowski Województwa Podkarpackiego
10. Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego
11. Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego
12. Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego
13. Urząd Marszałkowski Województwa Świętokrzyskiego
14. Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko-Mazurskiego
15. Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego
16. Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego

Klauzula informacyjna o zasadach przetwarzania Państwa/Pani/Pana danych osobowych dostępna jest pod adresem:  
[www.gov.pl/rolnictwo/polityka-przetwarzania-danych-osobowych](http://www.gov.pl/rolnictwo/polityka-przetwarzania-danych-osobowych)